



Samhällsnämnden

§ 119

Dnr 2020-000106 1.1.3.1

Planprogram Skeppsbron

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta förslaget till Planprogram Skeppsbron.

Yrkanden

Christian Wasell (M), Ronja Von Post (M), Per-Eric Norberg (C), Charlotte Höglund Bystedt (SD), Glenn Sehlin (SD) och Anders Bergqvist (V) yrkar på att parkeringsutredningen ska redovisas för nämnden i sin helhet efter slutförd utredning, innan beslut om Planprogram Skeppsbron tas.

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut.

Förvaltningens förslag och Christian Wasells (M) förslag.

Ordförande frågar om nämnden avser besluta enligt förvaltningens förslag.

Ordförande frågar om nämnden avser besluta enligt Christian Wasells (M) förslag.

Votering begärs och utförs.

Votering och utfall

Ordförande ställer följande propositionsordning:

Den som vill att nämnden ska besluta enligt förvaltningens förslag röstar ja och den som vill att nämnden ska besluta enligt Christian Wasells (M) förslag röstar nej.

Hur de enskilda ledamöterna röstat framgår enligt tabellen nedan.



Samhällsnämnden

Ledamot	Ersättare	Parti	§ 100	
			Ja	Nej
Helena Elfvendal		MP	x	
Hans Rosengren (1 vice)		S	x	
Christian Wasell (2 vice)		M		x
Linda Saltin	Kurt Rydqvist (S)	S	x	
Elisabeth Strömquist		S	x	
Axel Bodo	Olle Chorell (MP)	S	x	
Anders Bergqvist		V		x
Kenneth Högberg		KD	x	
Ronja Von Post		M		x
Charlotte Höglund Bystedt		SD		x
Per-Eric Norberg		C		x

Med 6 ja-röster mot 5 nej-röster finner ordförande att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Christian Wasell (M), Ronja Von Post (M), Per-Eric Norberg (C), Charlotte Höglund Bystedt (SD), Glenn Sehlin (SD) och Anders Bergqvist (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Bakgrund

Samhällsförvaltningen fick 2020-09-08 i uppdrag av Kommunstyrelsen (§ 120) att upprätta ett planprogram för Skeppsbron. Den geografiska avgränsningen för planprogrammet sträcker sig från Östra Kanalbron, över Härnösands torg och vidare längs med vattnet till Sälstens udde, se figur 1. Utöver den geografiska avgränsningen ska planprogrammet koppla an och förhålla sig till kringliggande platser utanför det utpekade området.

Syftet med planprogrammet är att översiktligt utreda förutsättningar och möjligheter i området för att skapa en gemensam målbild och en sammanhängande stadsmiljö för ett centralt och viktigt stråk för Härnösand. Syftet är också att skapa en tydlig vision för området tillsammans med invånare, fastighetsägare, besökare och näringsliv och tidigt samråda med myndigheter och andra berörda. Programmet ska efter antagande fungera som underlag för framtida åtgärder och detaljplaner som behöver tas fram inom området, framförallt kopplat till de infrastruktur- och samhällsutvecklingsprojekt som under en tioårsperiod planeras att genomföras i området. Planprogrammet spelar även en viktig roll för att skapa delaktighet och förankring hos invånarna för de kommande åtgärderna.



Samhällsnämnden



Figur 1. Planområdet för Planprogram Skeppsbron

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Samhällsnämnden

Framtagandeprocess

Processen för att ta fram planprogrammet har utöver de litteraturstudier och platsbesök som genomförts, bestått av omfattande dialoger med invånare, samhällsplaneringsexperter, näringslivet och politiker. Dialogerna finns sammanställda i ett separat dokument, Dialogsammanställning Planprogram Skeppsbron, se bilaga 1. Dialogerna ligger till grund för hela planprogrammet, från visionen och vidare till de strategiska projekten. Dialogerna genomfördes vid olika tillfällen under våren och sommaren 2021 samt under hösten 2022, då inom ramen för StreetMoves. Efter genomförda dialoger togs ett första förslag till planprogram fram. Detta förslag skickades ut på samråd mellan 2023-03-27 till 2023-04-17.

Samrådshandlingarna skickades till statliga och kommunala myndigheter och förvaltningar samt till berörda fastighetsägare. Planförslagets handlingar fanns också tillgängliga för allmänheten på Sambiblioteket plan 1 samt var tillgängliga på Härnösands kommuns hemsida, www.harnosand.se/planprogramskeppsbron. Information om planförslaget och samrådet fanns även att ta del av som digital annons i Tidningen Ångermanland och i tidningen Yippie. Längs hela planområdet sattes även affischer ut med information om samrådet. Under samrådet hölls två samrådsmöten den 5 april 2023 på Sambiblioteket där uppskattningsvis totalt 50 personer deltog.

Många synpunkter inkom under samrådstiden. Dessa finns redovisade i samrådsredogörelsen, se bilaga 2.

Många bra förslag och idéer inkom under samrådstiden där en del arbetats in i planprogrammet. Vissa idéer och förslag har inte beaktats på grund av att de berör detaljer eller perspektiv som kommunen inte har rådighet över eller som inte är aktuella att genomföra. En del förslag är mer detaljerade än vad ett planprogram behandlar men kan vara behjälpliga i kommande processer (se avsnitt "Vägen framåt", antagandehandling).

Utifrån de inkomna synpunkterna har förslaget till planprogram Skeppsbron reviderats och en slutgiltig version finns nu framtagen, se bilaga 3.

Planprogrammets vision och huvuddrag

Utifrån dialogarbetet har en vision tagits fram som beskriver planprogrammets huvuddrag:

Visionen för Skeppsbron är ett mångfunktionellt, omsorgsfullt gestaltat och sammanhängande kajstråk för Härnösand.

Med **mångfunktionellt** menas ett stråk som bjuder in till en mängd olika aktiviteter, miljöer, funktioner och besöksmål. Det ska vara intressant att färdas längs Skeppsbron oavsett på vilket sätt det sker.

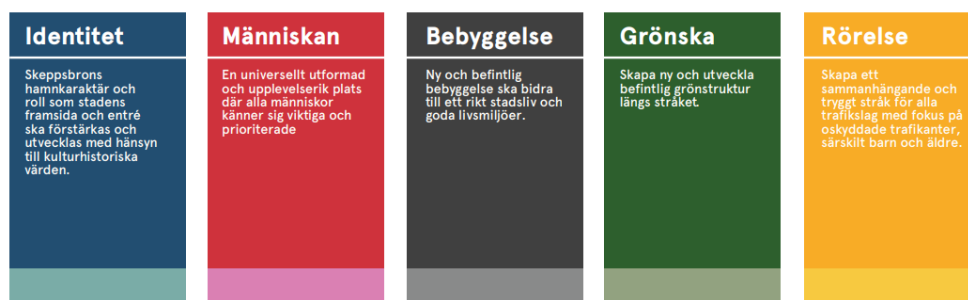


Samhällsnämnden

Med **omsorgsfull gestaltning** menas en kaj och ett stråk som utgår från den mänskliga skalan och de mänskliga behoven. Platsen ska vara universellt utformad, det vill säga att den ska kunna användas av alla människor i största möjliga utsträckning utan att behöva anpassas eller specialutformas. Det är också viktigt att material väljs med omsorg, eftersom vi vistas mitt i ett riksintresse för kulturmiljö. Platsen ska även utformas omsorgsfullt med hänsyn till klimatet och de förändringar vi står inför.

Med **sammanhängande** menas ett stråk som hänger ihop både när det gäller infrastruktur men också i arkitektoniska uttryck och i grönskan. Framkomligheten för gående och cyklister ska prioriteras

Visionen har därefter brutits ner i fem olika prioriteringsområden vilka redovisas i figur 2.



Figur 2. Planprogrammets prioriterade inriktningar.

Utifrån visionen och de prioriterade inriktningarna har en övergripande Strukturplan för hela området tagits fram.

Huvuddragen är att skapa ett sammanhängande stråk där gående och cyklister ges god framkomlighet. Stråket ska bindas ihop med grönska för att koppla ihop Stora torget med Hamnparken och Sälstens udde. Närheten till vattnet är genomgående längs stråket och en viktig funktion för att båttrafiken fortsatt ska ges goda förutsättningar att angöra vid kajen. Gaturummet ska utvecklas med fler funktioner för att skapa förutsättningar för stadsliv. Stråket ska förtätas med byggrätter för restauranger och utvecklas mångfunktionellt med mindre parker, belysning, konst, lek och platser för utblick och rekreation. Torgytor med restauranger utvecklas i anslutning till Stora torget och vid strategiska korsningspunkter för att skapa fler platser för människan att vistas längs vattnet. Parkeringsytor finns fortsatt kvar i området men minskar i antal för att ge utrymme för hållbara resor, rekreation och stadsliv.

Planområdet har därefter delats upp i åtta delområden som utifrån strukturplanen redovisas och beskrivs i dokumentet i både ord och bild.



Samhällsnämnden

Dokumentet redovisar även en tidplan för både redan beslutade infrastrukturprojekt samt förslag till tidplan för projekt som föreslås och beskrivs i planprogrammet.

Framtagandet av planprogrammet har utgått från Plan- och Bygglagen (2010:900) i sin helhet. Ett planprogram är inte ett juridiskt bindande dokument men är en vägledande handling som ska beaktas i kommande arbeten som berör planområdet.

Socialt perspektiv

Ett antagande av planprogram Skeppsbron ger förutsättningar att skapa positiva effekter ur ett socialt perspektiv. Detta genom att fler inkluderande, mångfunktionella och trygga platser skapas där alla får plats. Visionen är också att skapa stråk där både gående, cyklister och bilister kan färdas på bra och trygga sätt. Trygga och säkra GC-vägar ger barn mer frihet, självförtroende och bättre hälsa vilket också kan ses som en god social effekt.

Ekologiskt perspektiv

Ett antagande av planprogram Skeppsbron ger förutsättningar att skapa positiva effekter ur ett ekologiskt perspektiv. Programmet föreslår mer gröna stråk och ytor vilket gynnar både växt- och djurliv. Det innebär att ekosystemtjänster skapas som bidrar till vår välfärd och livskvalitet, exempelvis bättre luftkvalitet, skugga och fördröjande av dagvatten. Om gående och cyklister ges bättre transportförutsättningar genom anläggande av gång- och cykelstråk finns även förutsättningar för minskat bilåkande vilket också ger positiva ekologiska effekter.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Ett antagande av planprogram Skeppsbron kan innebära att kommunala investeringar behöver göras i infrastrukturen för området. De större investeringarna i till exempel byte av Nybron, upprustning av Utsprångskajen och Skeppsbron (gatan) är redan beslutade i kommunens 10-åriga investeringsplan. Planprogram Skeppsbron ger bra förutsättningar för en bättre samordning av dessa projekt och därmed en bättre ekonomi i projekten.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-08-11

Bilaga 1 Dialogsammanställning Planprogram Skeppsbron, 2022-06-01

Bilaga 2 Samrådsredogörelse, 2023-06-29

Bilaga 3 Planprogram Skeppsbron antagandehandling. 2023-08-17

Till grund för framtagandet Planprogram Skeppsbron har flera planer och program varit styrande och vägledande, framförallt dessa:



Samhällsnämnden

- Översiktsplan 2022–2040
 - Gestaltungsprogram, Härnösands kommun 2019
 - Trafikprogram, Härnösands kommun 2015 – 2020
 - Parkeringsriktlinjer, Härnösands kommun 2022
 - Parkeringsplan Härnösand, Sweco 2015
 - Mobilitetsriktlinjer och vägledning för parkering, Härnösands kommun 2019
 - Grönplan för Härnösands kommun, 1998
 - Gång- och cykelprogram 2022 – 2040 med tillhörande handlingsplan
 - Kryssning mot Härnösand, Höga kusten - Utsprångskajens framtid, SWECO, 2017
-