



Samhällsnämnden

Plats och tid	Olof Högbergssalen i Sambiblioteket, Församlingshuset Hemsön, torsdagen den 16 juni 2022, kl 08.15-15.05, ajournering kl.12.00-13.00		
Beslutande	Ledamöter Knapp Britta Thyr (MP), ordförande Magnus Oskarsson (S), 1:e vice ordförande Anna Andersson (L) tjänstgörande ersättare för Christian Wasell (M) Anne-Cathrine Genberg (S) Rune Danielsson (S) tjänstgörande ersättare för Linda Saltin (S) Anders Bergqvist (V) Lisa Dahlén (MP) Anders Nordström (KD) Per-Eric Norberg (C) Lillemor Andersson (C) tjänstgörande ersättare för Charlotte Bystedt (SD) Fredrik Bäckman (M)		
Närvarande ej tjänstgörande ersättare	Ersättare Per Lingensjö (MP) Keith Bryant (V)		
Övriga närvarande	Thomas Jenssen, förvaltningschef, Helene Lager, miljöchef, Johanna Laine, kommunsekreterare, Malin Sjöstrand, plan- och byggchef, Josefine Bönström, bygglovskordinator, Frida Hamrén, miljöhandläggare samt övriga under informationsärenden enligt § 110		
Justerare	Per-Eric Norberg (C)		
Justerings plats och tid	Samhällsförvaltningen 2022-06-17, kl.14.00		
Underskrifter	Sekreterare	Johanna Laine	Paragrafer §§ 110-132
	Ordförande	Knapp Britta Thyr	
	Justerare	Per-Eric Norberg	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Samhällsnämnden		
Sammanträdesdatum	2022-06-16		
Datum då anslaget sätts upp	2022-06-17	Datum då anslaget tas ned	2022-07-09
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsförvaltningen		
Underskrift	Johanna Laine		



Samhällsnämnden

Ärendelista

§ 110 Dnr 42564	4
Informationsärenden	4
§ 111 Dnr 42565	5
Val av justerare	5
§ 112 Dnr 42566	6
Godkännande av dagordning	6
§ 113 Dnr 2022-000082 3.3.7.4	7
E-förslag - Ökad säkerhet vid lämning och hämtning vid Brännaskolan	7
§ 114 Dnr 2021-000063 1.1.3.1	10
E-förslag - Gör området bakom Parkaden ännu mer attraktivt!.....	10
§ 115 Dnr 2021-000131 1.1.3.1	12
E-förslag - Inomhusskatepark	12
§ 116 Dnr 2022-000110 1.1.3.1	14
Revidering av parkeringsriktlinjerna	14
§ 117 Dnr 2022-000099 1.1.3.1	16
Finsvik 9:5, strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus	16
§ 118 Dnr 2022-000100 1.1.3.1	19
Finsvik 9:6, strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus med garage och anslutande väg	19
§ 119 Dnr 2022-000106 1.1.3.1	22
Strandskyddsdispens för bostadshus och garage på fastigheten Nordanö 3:11	22
§ 120 Dnr 2022-000102 1.1.3.1	26
Förhandsbesked Nordanö 3:11, SAM 2021-3132	26
§ 121 Dnr 2022-000105 1.1.3.1	30
Detaljplan för Motorn 5 och del av Motorn 1, beslut om antagande ..	30
§ 122 Dnr 2022-000111 1.1.3.1	38
Beslut om planbesked gällande nytt äldreboende på Härnön	38
§ 123 Dnr 2022-000088 2.10.3.0	43
Utveckling av kollektivtrafik - öppna skolskjutsar för allmänheten	43
§ 124 Dnr 2022-000112 1.1.3.1	45
Delta i designprocess inom projektet Street Moves från ArkDes (Statens centrum för arkitektur och design) hösten 2022 - våren 2023	45
§ 125 Dnr 2022-000113 1.1.3.1	49
Gång- och cykelprogram	49
§ 126 Dnr 2022-000035 1.1.3.1	52
Ekonomisk månadsuppföljning samhällsnämnd	52
§ 127 Dnr 42567	53
Delegationsbeslut till granskning 2022-06-16	53
§ 128 Dnr 42568	54
Delegationsbeslut enligt förteckning 2022-06-16	54



Samhällsnämnden

§ 129 Dnr 42570	55
Ärenden för kännedom.....	55
§ 130 Dnr 42571	56
Ordförande rapporterar	56
§ 131 Dnr 42572	57
Förvaltningschef rapporterar	57
§ 132 Dnr 42569	58
Övriga rapporter	58



Samhällsnämnden

§ 110

Dnr 42564

Informationsärenden

Samhällsnämnden har fått föredragningar i följande ärenden:

Delta i designprocess inom projektet Street Moves från ArkDes (statens centrum för arkitektur och design) hösten 2022 – våren 2023 – Hanna Krämmer

Ansökan om planbesked gällande nytt äldreboende på Härnön – Hanna Krämmer

Gång- och cykelprogram – Matildha Landström Litström

E-förslag – Ökad säkerhet vid lämning och hämtning vid Brännaskolan – Niclas Hälldahl

Förhandsbesked Nordanö 3:11 – Sara Sjöberg

Delegationsbeslut till granskning:

- SAM2022-1089 - Strandskyddsdispens för anläggande av bro - Monika Bertgren och Staffan Gilliusson
- SAM-2021-3078 - Bygglov – ändrad användning av byggnad, kontor till bostäder – Dick van Asperen
- SAM-2020-1864 - Slutbesked – uppföra vindkraftpark Björmlandshöjden – Sara Sjöberg

Pågående livsmedelsupphandling – Linda Högdal



Samhällsnämnden

§ 111

Dnr 42565

Val av justerare

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att välja Per-Eric Norberg (C) som justerare för dagens protokoll. Justering sker 2022-06-17, kl.14.00 i samhällsförvaltningens lokaler.



Samhällsnämnden

§ 112

Dnr 42566

Godkännande av dagordning

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen för dagens sammanträde.



Samhällsnämnden

§ 113

Dnr 2022-000082 3.3.7.4

E-förslag - Ökad säkerhet vid lämning och hämtning vid Brännaskolan

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att e-förslaget genomförs på det sätt som samhällsförvaltningen föreslår och
att skicka ärendet till kommunfullmäktiges presidium för kännedom och till kommunstyrelseförvaltningen för avslut.

Bakgrund

Anna-Kari Lindholm Berglund framställde 2022-02-18 ett e-förslag om ökad säkerhet vid lämning och hämtning på Brännaskolan. E-förslaget uppnådde 34 av minst 25 röster och har därför överlämnats till samhällsnämnden för behandling.

Förslagsställaren anser att kommunen ser över säkerheten vid på-och avstigningsplatsen för bussen på Marinvägen samt vilka försiktighetsåtgärder som kan göras för de vårdnadshavare som lämnar och hämtar barn vid samma plats.

Som skäl för förslaget framförs att säkerheten i samband med hämtning och lämning av barn på Brännaskolan varit undermålig. Många föräldrar lämnar och hämtar sina barn på Marinvägen istället på den anvisade avlämningsplatsen med infart från Johan Nybergs väg. Sedan Brännaskolan började trafikeras av stadsbusslinje 503 så upplevs situationen förvärrats ytterligare.

Samhällsförvaltningen gör följande bedömning i ärendet:

Det kan konstateras att det faktum att föräldrar hämtar och lämnar sina barn med bil vid olika skolor ofta skapar stora problem vad gäller trafiksäkerheten för oskyddade trafikanter och då särskilt barn. Av det skälet finns en tydlig ambition att förbättra möjligheterna att ta sig till och från skolan genom att gå, cykla eller åka med kollektivtrafik. Genom att använda andra färd sätt skulle antalet fordon som är i rörelse runt våra skolor minska.

När kommunen och DinTur tittade på det framtida linjenätet för stadsbustrafiken så var därför en viktig utgångspunkt att förbättra möjligheten att åka till/från Brännaskolan med buss och genom det förhoppningsvis minska antalet bilar i området. I samband med det så ordnades två tillfälliga hållplatser i anslutning till skolan.

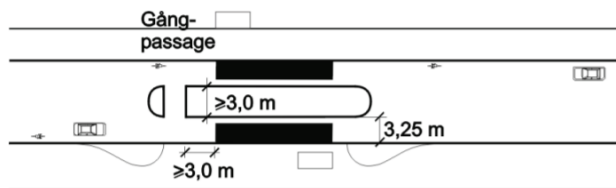
Inom samhällsförvaltningen pågår ett intensivt arbete med att förbättra hållplatserna längst det nya linjenätet. Under sommaren 2023 planeras att



Samhällsnämnden

göra om hållplatserna vid Brännaskolan till så kallade *timglashållplatser* med en hastighetssäkrad gångpassage.

Typexempel på en timglashållplats



Genom en sådan hållplatsutformning finns möjlighet för resande med buss att på ett säkrare sätt kunna passera över vägen innan bussen lämnar hållplatsen. Bakomvarande fordon tvingas att invänta bussens av- och påstigning. Avsmalningen i sig är också en sådan åtgärd i trafikmiljön som ofta bidrar till en lägre hastighet även när ingen buss finns på platsen.

Tillåten hastighet på Marinvägen förbi Brännaskolan är 30 km/h men hastighetsbegränsningen har inte kombinerats med fysiska åtgärder i trafikmiljön. Därför kan ytterligare åtgärder, utöver den nya hållplatsen, komma att bli nödvändiga för att få ner verklig hastighet.

Däremot finner samhällsförvaltningen ingen anledning att göra några förändringar som underlättar för att lämna/hämta barn med bil på Marinvägen eftersom vi inte önskar den typen av trafik där. Hämtning och lämning med bil, om det behöver förekomma, bör även fortsättningsvis hänvisas till den särskilt anordnade avlämningsplatsen med infart från Johan Nybergs väg. Avlämningsplatsen ligger på kommunal mark och därför avser samhällsförvaltningen att, i samråd med skolledningen, se om det behöver och är möjligt att göra förändringar i reglering och trafikföring som gäller där.

Sammanfattningsvis så anser samhällsförvaltningen att e-förslaget ska genomföras på det sätt som redovisats ovan.

Socialt perspektiv

Förbättrade förutsättningar för fler att nyttja kollektivtrafiken är positivt ur ett socialt perspektiv.

Förslaget om förbättrad trafiksäkerhet ligger också väl i linje med barnkonventionens krav om att barns bästa alltid ska prioriteras.

Ekologiskt perspektiv

Förbättrade möjligheter att gå, cykla och nyttja kollektivtrafiken är positivt ur ett ekologiskt perspektiv.



Samhällsnämnden

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Ekonomiskt perspektiv: kostnaden för planerade åtgärder kommer att planeras i förvaltningens budget för 2023. Åtgärden sker i samarbete med DinTur vilket ger möjlighet till statlig medfinansiering som uppgår till 50% av kostnaden. Till detta kommer kostnader för nya vägmärken och eventuella linjemålningar på avlämningsplatsen om det där görs förändringar.

Juridiskt perspektiv: planerad åtgärd ligger väl i linje med kommunens styrdokument där gång, cykel och kollektivtrafik ska prioriteras före biltrafik. Vidare uppfyller åtgärden även barnens rätt på det sätt som stadgas i barnkonventionen. För aktuell väg är kommunen väghållningsmyndighet och kommunen är ägare till den mark där avlämningsslingan är placerad vilket gör att det i övrigt finns juridisk grund för att kunna utföra föreslagna åtgärder.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse
E-förslag nr 126 framställt av Anna-Kari Lindholm Berglund



Samhällsnämnden

§ 114

Dnr 2021-000063 1.1.3.1

E-förslag - Gör området bakom Parkaden ännu mer attraktivt!

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att avslå e-förslaget och

att skicka ärendet till kommunfullmäktiges presidium för kännedom och till kommunstyrelseförvaltningen för avslut.

Bakgrund

Jenny Wedin skickade in 2021-01-25 ett e-förslag med önskemål om eldstad, fikabord, äventyrsbana, sandlåda, gungställning samt upprustning av den belysning som finns i dagsläget i ett område som ligger bakom Parkaden. Förslaget Vintertid används ytan mycket för pulkaåkning och olika snölekar enligt förslagsställaren.

Önskemål att få en samlingspunkt även på barmarkstiden då det i dagsläget finns en scen, skogsdunge och gräsyta för olika spontana lekar. Förslaget fick 34 röster.

Samhällsförvaltningen har i dagsläget i kommunen ett antal lekplatser, grillplatser, fikabord och olika aktivitetsytor som kräver både drift och underhåll. Dessa platser försöker vi sprida ut så vi har grillplatser och aktivitetsytor på olika delar av kommunen för att på bästa sätt skapa goda förutsättningar för medborgare att nytta aktivitetsytor.

Dessutom planerar våra avdelningar Trafik& Fritid tillsammans med Teknik att utveckla området kring Furuvägen, som geografiskt inte är så långt från Parkadenområdet. I den planen ingår att dels rusta upp fotbollsplanen mellan Västra Ringvägen/Furuvägen, samt utveckla grusplanen uppe vid Furuvägens lekpark med nya hopp- och balanshinder. Dessa nya hinder skall anpassas till områdets karaktär med nära anknytning till skog och natur.

Socialt perspektiv

Det är viktigt för folkhälsa och barns utveckling att även leka i orörd terräng, så som skog och mark. Man använder fantasi och utforskar samt tränar motoriken på ett annat sätt än en tillrättalagd lekpark.

Ekologiskt perspektiv

Ingen påverkan.



Samhällsnämnden

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Åtgärderna på Hälletorpsområdet planeras in i både 2022 och 2023-års budgetram.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

E-förslag nr 32 – Gör området bakom Parkaden ännu mer attraktivt



Samhällsnämnden

§ 115

Dnr 2021-000131 1.1.3.1

E-förslag - Inomhusskatepark

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att avslå e-förslaget och

att skicka ärendet till kommunfullmäktiges presidium för kännedom och till kommunstyrelseförvaltningen för avslut.

Bakgrund

Linda Uhlander har lämnat in ett e-förslag om behovet av en inomhusskatepark i Härnösand, där förslagsställaren säger att det finns behov av att utföra denna sysselsättning inomhus vintertid eller när det är dåligt väder. Med tanke på att kommunen så sent som 2014 iordningställde en Skate- och BMX-park för 5,2 mnkr, så anser Samhällsförvaltningen ändå att stora investeringar är gjorda under senare år för skateboard. Det finns alltså goda möjligheter att åka skateboard under den tid av året som parken inte är snötäckt eftersom parken har belysning.

Dessutom beviljade Samhällsförvaltningen under början av 2017 nybildade Härnösands Skateboardförening ca 150 tkr till att bygga just en inomhusskateanläggning. Mot bakgrund av det så anser Samhällsförvaltningen att frågan prioriterats under senare år och att det därför i dagsläget inte finns utrymme ekonomiskt att titta på ytterligare en satsning.

Under 2017 stod delvis en åkbar anläggning klar i f.d. Riksanstalten genom föreningens försorg, men 2018-01-01 sades kontraktet upp.

I september 2020 hade fastighetsägaren rivit ut hela anläggningen, för att förbereda för en ny öppning av fängelset och tyvärr hade föreningen inte hade lyckats tömma och flytta den inomhuspark man byggt upp. Förslagsställaren säger vidare att det finns en inomhusskatepark i Sundsvall, vilket förmodligen är den etablerade Drakstaden. Detta innebär att det ändå på rimligt avstånd finns en stor fungerande anläggning för denna aktivitet under vinterhalvåret.

Socialt perspektiv

En inomhusskatepark kan knappast öka jämställdhetsarbetet i våra föreningar, dock kan man säga att ur ett socioekonomiskt perspektiv skulle detta kunna stärka svagare grupper.



Samhällsnämnden

Ekologiskt perspektiv

Ingen påverkan på perspektivet. En inomhusskatepark kan knappast ses ha någon väsentlig påverkan på klimat eller ha andra ur hållbarhetsperspektiv kraftig påverkan.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Med tanke på att förvaltningen står inför stora investeringar och ökade driftskostnader kommande år finns det tyvärr ingen ekonomisk ram för detta projekt i dagsläget.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

E-förslag nr 74 - Inomhusskatepark



Samhällsnämnden

§ 116

Dnr 2022-000110 1.1.3.1

Revidering av parkeringsriktlinjerna

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att anta förslaget till reviderade parkeringsriktlinjer.

Bakgrund

Samhällsnämnden beslutade 2022-04-13 §76 att bestämmelsen om datumparkering ändras så att den endast gäller under perioden 1 oktober till 31 maj. I samband med det beslutet fick samhällsförvaltningen i uppdrag att, bland annat, återkomma till nämnden med förslag om konsekvensändring i parkeringsriktlinjerna (SAM-2021-1142).

Samhällsförvaltningen valde dock att se över även andra delar i riktlinjerna när dokumentet ändå var föremål för revidering.

Förutom ändringen av tidsperioden för datumparkering föreslås några ytterligare förändringar i sak som framgår av förslaget och bifogad sammanställning.

Utöver detta har vissa språkliga ändringar gjorts men som inte påverkar riktlinjerna i sak.

När det gäller kartor föreslår förvaltningen att dessa utgår eftersom det finns risk att dessa kartor inte uppdateras vid eventuella framtida förändringar av områdesbestämmelser för parkering. Istället hänvisas till de kartor som finns i respektive lokal trafikföreskrift.

Socialt perspektiv

Riktlinjerna bidrar till en ordnad trafikmiljö vilket är en viktig förutsättning för ökad trafiksäkerhet – särskilt vad gäller barns trafiksäkerhet.

Ekologiskt perspektiv

Ett av riktlinjens syften är att säkerställa framkomlighet för alternativa färd sätt som kollektivtrafik, gång och cykel vilket bidrar positivt sett ur bland annat miljösynpunkt.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Riktlinjerna i sig innebär inte någon direkt påverkan sett ur ett ekonomiskt eller juridiskt perspektiv.



Samhällsnämnden

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Protokollsutdrag samhällsnämnd 2022-04-13 § 76

Förslag till reviderade parkeringsriktlinjer



Samhällsnämnden

§ 117

Dnr 2022-000099 1.1.3.1

Finsvik 9:5, strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att bevilja strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 § miljöbalken,

att godta det särskilda lis-skälet enligt 7 kap 18 § miljöbalken att åtgärden bidrar till utvecklingen av landsbygden,

att tomtplatsen utgör 1500 m² och

att avgiften för denna ansökan är 7720 kr.

Bakgrund

För byggnadsföretaget fordras dispens enligt 7 kap 18 § miljöbalken.

Aktuellt område är i översiktsplanen markerat med BR, bebyggelse och rekreation.

Området ingår i ett lis-område (Landsbygdsutveckling i strandnära läge).

Samhällsförvaltningens bedömning

Sökanden planerar att uppföra ett fritidshus på ungefär 125 m². Fritidshuset är tänkt att uppföras ungefär 90 meter från strandlinjen.

I närheten finns några avstyckade bebyggda fastigheter. Vid utpekandet av områden för landsbygdsutveckling (lis) bedömdes detta som ett lämpligt område för bostadsutveckling.

Det aktuella området ligger inom ett lis-område för bostäder. Kommunen har definierat vad som kan bidra till landsbygdsutveckling och där ett strandnära läge kan vara en stor fördel. Nya bostäder och komplementbyggnader bedöms kunna ge ett ökat serviceunderlag på landsbygden och på så sätt bidra till utveckling. Lis-området har pekats ut för att det sedan tidigare finns bebyggelse i området och där kommunen ser möjlighet att uppföra fler bostäder och komplementbyggnader.

Samhällsförvaltningen bedömer att fritidshuset bidrar till landsbygdsutveckling.

För att kunna tillämpa lis-skälet enligt MB 7:18 d§ ska bostadshuset vara lämplig för ändamålet. Det innebär att syftena med strandskyddet inte får motverkas på ett negativt sätt. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt



Samhällsnämnden

trygga allmänhetens tillgång till strandområdet och att bevara goda villkor för växt- och djurlivet.

Vid platsbesöket den 16 maj 2022 gjordes en översiktlig naturinventering på den aktuella platsen. Marken består av en större utfyllnad med större stenar. Enligt fastighetsägaren har utfyllnaden gjorts för att förbereda för en stabilare grund för huset. Vid kanterna av utfyllnaden sluttar marken brant söder och öster ut. Marken har även tidigare fyllts ut med massor vid ett flertal tillfällen.

Strandområdet nedanför fastigheten består av en stenig strand med enstaka lövträd. Området närmast strandlinjen har lämnats för fri utveckling av växt- och djurlivet. Samhällsförvaltningen bedömer att stranden närmast vattenlinjen kan lämnas som frizon på ungefär 30 meter för växt- och djurlivet samt allmänhetens tillgänglighet.

En lämplig tomtplatsavgränsning är 1500 m².

Vid platsbesöket observerades inte några speciella eller ovanliga växter. I kommunens gis-skikt finns inga noteringar om att området innehåller några speciella eller hänsynskrävande växter- eller djurarter.

Samhällsförvaltningen bedömer att växt- och djurlivet inte väsentligen förändras av åtgärden.

Enligt ortofoton har den närliggande fastigheten med bebyggelse funnits på platsen innan strandskyddslagstiftningen började gälla. Allmänhetens tillgänglighet har sedan tidigare varit begränsad. Samhällsförvaltningen bedömer att allmänhetens tillgänglighet inte försämras av exploateringen.

Socialt perspektiv

Åtgärden bedöms inte beröra frågor om jämlikhet, tillgänglighet eller folkhälsa med barnperspektivet.

Ekologiskt perspektiv

Växt- och djurlivet beskrivs ovan i det aktuella området.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Det föreslagna beslutet bidrar till utvecklingen av landsbygden som bidrar på ett positivt sätt den kommunala budgeten.

Kommunens andra styrdokument bedöms inte påverkas av det enskilda beslutet.

Samhällsförvaltningen åberopar det särskilda skälet att "Åtgärden bidrar till utvecklingen av landsbygden". Det föreslagna skälet bedöms vara godtagbara och det strider inte mot syftena med strandskyddet.



Samhällsnämnden

Med ovanstående skäl föreslås att en strandskyddsdispens kan beviljas för rubricerad åtgärd.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Ansökan om strandskyddsdispens inkommen den 11 december 2021

Översiktskarta

Tomtplatsavgränsning

Upplysningar

- Samhällsnämndens beslut att bevilja strandskyddsdispens är endast en prövning enligt miljöbalken. I de allra flesta fall krävs dessutom bygglov alternativ förhandsbesked enligt 9 kap plan- och bygglagen (2010:900).
- Länsstyrelsen kan besluta att göra en överprövning av beslutet inom tre veckor från den dag de fick del av kommunens beslut. Sökanden ska därför alltid invänta länsstyrelsens beslut innan åtgärden påbörjas.
- Strandskyddsdispens innefattar inte tillstånd till att utföra åtgärder på annans mark.
- Anläggningar som planeras inom vattenområden kan i vissa fall kräva en anmälan till länsstyrelsen för vattenverksamhet enligt 11 kap 9a § miljöbalken.
- En dispens för strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom 5 år från den dag som dispensbeslutet vann laga kraft.
- Tomtplatsbestämningen syftar till att bestämma gränsen mellan det område inom vilket markägaren kan hävda privat zon och det område som allmänheten har möjlighet att nyttja. I formellt hänseende är tomtplatsbestämningen inte knuten till rådande fastighetsindelning och den behöver heller inte motsvara fastighetsgränserna.
- För prövning av ansökan tar samhällsnämnden ut en avgift enligt kommunfullmäktiges beslut. Fakturan skickas separat.



Samhällsnämnden

§ 118

Dnr 2022-000100 1.1.3.1

Finsvik 9:6, strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus med garage och anslutande väg

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att bevilja strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 § miljöbalken,

att godta det särskilda lis-skälet enligt 7 kap 18 § miljöbalken att åtgärden bidrar till utvecklingen av landsbygden,

att tomtplatsen utgör 1300 m² och

att avgiften för denna ansökan är 7720 kr.

Bakgrund

För byggnadsföretaget fordras dispens enligt 7 kap 18 § miljöbalken.

Aktuellt område är i översiktsplanen markerat med BR, bebyggelse och rekreation.

Området ingår i ett lis-område (Landsbygdsutveckling i strandnära läge).

Samhällsnämnden har tidigare beslut om att bevilja en strandskyddsdispens 2015-06-23 att uppföra en gäststuga på den aktuella platsen.

Samhällsförvaltningens bedömning

Sökanden planerar att uppföra ett fritidshus med tillhörande garage på ungefär 200 m². Fastigheten ansluts med en nyligen anlagd väg. Fritidshuset är tänkt att uppföras ungefär 40 meter från strandlinjen inom den tidigare avstyckade fastigheten på 1300 m².

Till fastigheten har sökanden nyligen anlagt en väg till fastigheten som delvis ligger inom strandskyddat område. Sökanden ansöker om strandskyddsdispens i efterhand för den delen av vägen som ligger inom strandskyddet. Samhällsförvaltningen anser att det är lämpligt med en egen anslutande väg till fastigheten.

Tomtplats bör lämpligen anpassas till den tidigare avstyckningen för fastigheten på 1300 m².

I närheten finns en samling av bebyggelse med avstyckade fastigheter. De flesta ligger inom strandskyddat område. Vid utpekandet av områden för landsbygdsutveckling (lis) bedömdes detta som ett lämpligt område för utveckling av bostäder.



Samhällsnämnden

Det aktuella området ingår i ett lis-område för bostäder. Kommunen har definierat vad som kan bidra till landsbygdsutveckling och där ett strandnära läge kan vara en stor fördel. Nya bostäder och komplementbyggnader bedöms kunna ge ett ökat serviceunderlag på landsbygden och på så sätt bidra till utveckling. Lis-området har pekats ut för att det sedan tidigare finns bebyggelse i området och där kommunen ser möjlighet att uppföra fler bostäder och komplementbyggnader.

Samhällsförvaltningen bedömer att fritidshuset bidrar till landsbygdsutveckling.

För att kunna tillämpa lis-skälet enligt MB 7:18 d§ ska bostadshuset vara lämplig för ändamålet. Det innebär att syftena med strandskyddet inte får motverkas på ett negativt sätt. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga allmänhetens tillgång till strandområdet och att bevara goda villkor för växt- och djurlivet.

Vid platsbesöket den 16 maj 2022 gjordes en översiktlig naturinventering av den aktuella platsen. Vid inventeringen noterades att marken i området sedan tidigare är påverkad av tidigare avverkningar och rövningar av träd och sly. Marken på den aktuella platsen är påverkad genom att markförberedande åtgärder gjorts med indragning av vatten och en gemensam avloppslösning med fastigheten bredvid.

Vid platsbesöket observerades inte några speciella eller ovanliga växter. I kommunens gis-skikt finns inga noteringar om att området innehåller några speciella eller hänsynskrävande växter- eller djurarter.

Strandområdet nedanför fastigheten består av en stenig strand med enstaka lövträd. Området lämnas som frizon på ungefär 30 meter för friutveckling av växt- och djurlivet samt allmänhetens tillgänglighet.

Samhällsförvaltningen bedömer att växt- och djurlivet inte väsentligen förändras av åtgärden.

Marken är sedan tidigare privatiserad. Samhällsförvaltningen bedömer att allmänhetens tillgänglighet inte försämras av exploateringen.

Socialt perspektiv

Åtgärden bedöms inte beröra frågor om jämlikhet, tillgänglighet eller folkhälsa med barnperspektivet.

Ekologiskt perspektiv

Växt- och djurlivet beskrivs ovan i det aktuella området.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Det föreslagna beslutet bidrar till utvecklingen av landsbygden som bidrar på ett positivt sätt den kommunala budgeten.



Samhällsnämnden

Kommunens andra styrdokument bedöms inte påverkas av det enskilda beslutet.

Samhällsförvaltningen återoppar det särskilda skälet att "Åtgärden bidrar till utvecklingen av landsbygden". Det föreslagna skälet bedöms vara godtagbart och det strider inte mot syftena med strandskyddet.

Med ovanstående skäl föreslås att en strandskyddsdispens kan beviljas för rubricerad åtgärd.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Ansökan om strandskyddsdispens inkommen den 6 december 2021

Översiktskarta

Tomtplatsavgränsning

Upplysningar

- Samhällsnämndens beslut att bevilja strandskyddsdispens är endast en prövning enligt miljöbalken. I de allra flesta fall krävs dessutom bygglov alternativt förhandsbesked enligt 9 kap plan- och bygglagen (2010:900).
- Länsstyrelsen kan besluta att göra en överprövning av beslutet inom tre veckor från den dag de fick del av kommunens beslut. Sökanden ska därför alltid invänta länsstyrelsens beslut innan åtgärden påbörjas.
- Strandskyddsdispens innefattar inte tillstånd till att utföra åtgärder på annans mark.
- Anläggningar som planeras inom vattenområden kan i vissa fall kräva en anmälan till länsstyrelsen för vattenverksamhet enligt 11 kap 9a § miljöbalken.
- En dispens för strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom 5 år från den dag som dispensbeslutet vann laga kraft.
- Tomtplatsbestämningen syftar till att bestämma gränsen mellan det område inom vilket markägaren kan hävda privat zon och det område som allmänheten har möjlighet att nyttja. I formellt hänseende är tomtplatsbestämningen inte knuten till rådande fastighetsindelning och den behöver heller inte motsvara fastighetsgränserna.
- För prövning av ansökan tar samhällsnämnden ut en avgift enligt kommunfullmäktiges beslut. Fakturan skickas separat.



Samhällsnämnden

§ 119

Dnr 2022-000106 1.1.3.1

Strandskyddsdispens för bostadshus och garage på fastigheten Nordanö 3:11

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att enligt 7 kap 18 c § punkt 2 Miljöbalken på fastigheten Nordanö 3:11 bevilja strandskyddsdispens för att uppföra ett bostadshus och ett garage,

att tomtplatsavgränsningen utgörs av 3500 m² och

att avgiften för prövning av detta ärende är 8432 kr i enlighet med taxa fastställd av kommunfullmäktige.

Bakgrund

Sökande ansöker om dispens från strandskyddsbestämmelserna för att uppföra ett bostadshus i två våningar med en byggnadsarea om 140m² och ett garage om 140m² på fastigheten Nordanö 3:11.

Platsen för placeringen av nya byggnader föreslås av sökande ligga 80-100 meter från Hultomsbäckens östra sida och därmed inom område av 100 meter strandskydd.

I aktuell översiktsplan är området markerad som JO, Jordbruksmark och gles bebyggelse.

För platsen finns inte detaljplan eller områdesbestämmelser.

För åtgärden fordras dispens enligt 7 kap 18 § miljöbalken.

Förhandsbesked för byggnadsåtgärden hanteras i separat ärende med Dnr SAM 2021-3132.

Förutsättningar på platsen

Fastigheten Nordanö 3:11 är obebyggd. Där hus och garage är tänkt att placeras utgörs marken av obebyggd jordbruksmark förutom en närliggande timrad lada som närmsta byggnad i omedelbar närhet på fastigheten. Ett borrhål för vatten finns nära ladan. Till den planerade bebyggelseplatsen finns en infartsväg sedan långt tidigare som korsar Hultomsbäcken och leder till intilliggande bebyggd fastighet, se bilder från platsbesök 2022-05-04 i bilaga 5.

I väster, mellan tänkt etablering och Hultomsbäcken, finns fastigheten Nordanö 1:22 som är bebyggd sedan 1982 med fritidshus och flera



Samhällsnämnden

komplementbyggnader och har därmed en hemfridszon, se översiktskarta bilaga 4.

I norr, med en strandlinje 170 meter från tänkt etablering, finns en havsvik som heter Nordanövik. Där finns också ett utpekat LIS-områden för verksamhet.

På äldre ortofoto från 1972-72 går att se att marken för tänkt bebyggelseplats hållits öppen sedan länge, bilaga 6.

Sökande anger följande:

Fastigheten Nordanö 3:11 är avstyckad 1987 för industri (fiskeodling) och bostadsändamål. Samt att dispens från strandskyddet från bäcken är en förutsättning för att intentionen med att en tidigare avstyckning kunde genomföras. Bygga bostad, planera vattennära byggnationer vad gäller en framtida etablering av landbaserad fiskodlingsverksamhet som komplement till befintlig fiskodling i Hultomsviken. På den nu föreslagna platsen för nytt hus och garage har det 1992 beviljats bygglov för ett bostadshus.

Samhällsförvaltningen konstaterar att detta bygglov aldrig utnyttjades.

Kommunekologens yttrande:

Vid platsbesöket den 4 maj 2022 gjordes en översiktlig naturinventering av området. Exploateringen är tänkt att utföras på jordbruksmark. Marken har under lång tid brukats och bedöms som idag att vara fullt brukbar som jordbruksmark.

Några speciella naturvärden har inte dokumenterats på platsen. Enligt kommunens gis-skikt finns inga skyddsvärda växt- eller djurarter i det aktuella området.

Särskilt skäl

Sökanden har i sin ansökan åberopat det särskilda skälet;

- 1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,*

Samhällsförvaltningen bedömer att det första skälet i punkt 1 inte är godtagbart i det här fallet men att skälet i punkt 2 under 7:18 c Miljöbalken utgör ett godtagbart skäl att få bebygga platsen.

- 2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,*

Motivering

Eftersom strandskydd råder för tänkt byggplats kräver åtgärden en dispens från strandskyddet.



Samhällsnämnden

Ett särskilt skäl att ge dispens enligt 7 kap 18 c § punkt 2 Miljöbalken är om åtgärden är väl avskilt från området närmast strandlinjen av bebyggelse. Samhällsförvaltningen bedömer att befintliga byggnader på fastigheten Nordanö 1:22 är sådan avskiljande bebyggelse.

Den nya bebyggelsen utgör dessutom en komplettering till befintlig bebyggelse.

Samhällsförvaltningen bedömer att växt- och djurlivet inte kommer att förändras väsentligt av åtgärden.

Vid en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken får inskränkningen i den enskildes rätt till sin markanvändning inte gå längre än vad som behövs för att syftet med områdesskyddet skall uppnås.

Den aktuella platsen för nybyggnation är förvisso allemansrättsligt tillgänglig året om, men omges av åkermark och skog åt norr, öster och söder. I väster, mellan Hultomsbäcken och tänkt bebyggelseplats, finns redan en etablerad hemfridszon. Inskränkningen i den allemansrättsliga tillgängligheten till Hultomsbäcken, med avsedd nybyggnation, bedöms som liten med tanke på redan etablerad hemfridszon inom fastigheten Nordanö 1:22. En etablering på marken öster om befintlig bebyggelse är därför inte så betydande att strandskyddets syften påverkas på ett avsevärt negativt sätt.

Tomtplatsavgränsningen utgör 3500 m² och utgår från fastighetsgräns i väster och söder, se bilaga 3.

Socialt perspektiv

Samhällsförvaltningen gör bedömningen att detta beslut inte ger några sociala konsekvenser för allmänheten. För den enskilde görs bedömningen att ett positivt beslut innebär en positiv inverkan ur det sociala perspektivet då sökande ges möjlighet att utveckla den plats som de önskar.

Ekologiskt perspektiv

Samhällsförvaltningen gör bedömningen att detta beslut inte ger några negativa ekologiska konsekvenser.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Samhällsförvaltningen gör bedömningen att detta beslut ger den enskilde positiva ekonomiska och juridiska konsekvenser då en beviljad strandskyddsdispens ger hen möjlighet att bebygga och utveckla fastigheten med ett bostadshus.

För kommunen eller kommunens invånare bedöms detta beslut inte ge några negativa ekonomiska eller juridiska konsekvenser. Detta då beslutet berör en



Samhällsnämnden

enskild fastighetsägare och inte strider mot några av kommunens styrdokument.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Ansökan

Situationsplan

Tomtplatsavgränsning

Översiktskarta

Bilder från platsbesök

Ortofoto nu och äldre

Upplysningar

- Samhällsnämndens beslut att bevilja strandskyddsdispens är endast en prövning enligt miljöbalken. I de allra flesta fall krävs dessutom bygglov alternativt förhandsbesked enligt 9 kap plan- och bygglagen (2010:900).
- Länsstyrelsen kan besluta att göra en överprövning av beslutet inom tre veckor från den dag de fick del av kommunens beslut. Sökande ska avvakta utgången av tiden för överprövning innan åtgärden påbörjas.
- Strandskyddsdispens innefattar inte tillstånd till att utföra åtgärder på annans mark.
- Anläggningar som planeras inom vattenområden kan i vissa fall kräva en anmälan till länsstyrelsen för vattenverksamhet enligt 11 kap 9a § miljöbalken.
- En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom 5 år från den dagen då dispensbeslutet vann laga kraft.
- Tomtplatsbestämningen syftar till att bestämma gränsen mellan det område inom vilket markägaren kan hävda privat zon och det område som allmänheten har möjlighet att nyttja. I formellt hänseende är tomtplatsbestämningen inte knuten till rådande fastighetsindelning och den behöver heller inte motsvara fastighetsgränserna.
- Rätten att överklaga har de som uppfyller miljöbalkens kriterier, 16 kap §§ 12,13 och 14.
- Fakturan skickas separat



Samhällsnämnden

§ 120

Dnr 2022-000102 1.1.3.1

Förhandsbesked Nordanö 3:11, SAM 2021-3132

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att med stöd av 9 kap 17§ plan- och bygglagen (SF2010:900) bevilja positivt förhandsbesked för ett bostadshus och garage på fastigheten Nordanö 3:11,

att reducera avgift i ärendet med 22 570kr enligt 9 kap 27§ och 12 kap 8a, plan- och bygglagen (SFS 2010:900) och

att enligt av kommunfullmäktige beslutad taxa och efter reducerad avgift fastställa avgiften för förhandsbeskedet till 0 kr.

Yrkanden

Knapp Britta Thyr (MP) yrkar på att nämnden ska besluta att bevilja positivt förhandsbesked för ett bostadshus och garage på fastigheten Nordanö 3:11.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, förvaltningens förslag och Knapp Britta Thyrs (MP) förslag.

Ordföranden frågar om nämnden avser besluta enligt förvaltningens förslag.

Ordföranden frågar om nämnden avser besluta enligt Knapp Britta Thyrs (MP) förslag.

Ordföranden finner att nämnden beslutat enligt Knapp Britta Thyrs (MP) förslag.

Bakgrund

Ärendet gäller förhandsbesked för att uppföra bostadshus och garage på fastigheten Nordanö 3:11. I ansökan uppger sökande en byggnadsarea för enbostadshuset på 140m² i två våningar, samt ett garage med vidbyggd gäststuga på 140m². Fastigheten på 12021m² är taxerad som småhusenhet, varav 0,38 ha är blocklagd enligt Länsstyrelsen och Jordbruksverket.

Den föreslagna byggplatsen ligger utanför område som omfattas av detaljplan, områdesbestämmelser och utanför sammanhållen bebyggelse.

Fastigheten gränsar till bebyggda fastigheter i väster och jordbruksmark i söder och i öster. Närmast havet gränsar fastigheten till låglänt gles skog och strand. På fastigheten finns ett härbre och till fastigheten finns en väg och borrat vatten.



Samhällsnämnden

Fastigheten ligger inom riksintresse, övriga influensområden, Försvarsmakten 2015.

Översiktsplanen (ÖP) anger markanvändningen JO, jordbruk och gles bebyggelse.

Till största del omfattas fastigheten av strandskydd enligt 7 kap Miljöbalken, dels från havet och dels från Hultomsbäcken. Ett strandskyddsärende med diarienummer SAM 2022-1199, finns registrerat hos samhällsförvaltningen.

Handläggning

I ärendet har remisser skickats till fastighetsägare: Hultom 2:7, 2:8, 2:19, 2:21, 2.23, Nordanö 1:20, 1:22, 1:25, 3:1 och 3:2 samt räddningstjänsten HKA, Försvarsmakten, HEMAB, Länsstyrelsen Västernorrland och samhällsförvaltningens miljöavdelning.

Synpunkter har inkommit från fastighetsägare till Hultom 2:7, 2:19 och 2:20.

Synpunkter som inkommit gäller i huvudsak byggnadens utformning. Fastighetsägare säger att två våningar blir för högt och att byggnaden då kommer att skymma havsutsikten.

Fastighetsägare till Nordanö 3:1 har inte svarat.

Räddningstjänsten, Försvarsmakten och HEMAB har inga synpunkter. Länsstyrelsen har inga synpunkter ur kulturmiljösynpunkt.

Yttrande från miljöavdelningen gällande avlopp säger att enskild avloppsanläggning bör vara möjlig att ordna.

Ytterligare remiss har skickats och samtal har förts med Länsstyrelsen för att inhämta information till bedömning om marken ska bedömas som jordbruksmark eller inte, samt samtal med Jordbruksverket.

Länsstyrelsen svarar genom att skicka beslut som gäller grannfastigheten Nordanö 3:1 där fastighetsägaren anmält att ta åkermarken ur produktion. Länsstyrelsen skriver i sitt beslut för fastighet Nordanö 3:1 ”Med stöd av 12 kap. 6§ fjärde stycket miljöbalken förbjuder Länsstyrelsen att anmäld jordbruksmark tas ur produktion för att anlägga en camping enligt inkommen anmälan”

Beslutet överklagades, mark och miljödomstolen som gör samma bedömning som Länsstyrelsen Västernorrland.

Jordbruksverket skriver att det funnits ett jordbruksblock på fastigheten och i år har det delats till två nya block. Block som ingår i fastigheten har inte haft några ritade skiften på sig från 2015 och framåt trots att det varit en del av blocket.

Yttrande från planekolog säger att det inte finns några speciella naturvärden eller skyddsvärda växt och djurarter i det aktuella området men att



Samhällsnämnden

placeringen är tänkt att utföras på jordbruksmark som bedöms som fullt brukbar.

Som en del i bedömningen av marken har sökande redogjort att marken inte brukats, odlats eller att betesdjur gått på marken sedan sökandes föräldrar köpte den 1987. Sökande skriver att marken har endast underhållits så att sly ej har kunnat växa upp. 1987 borrades vatten på fastigheten.

Information om fastigheten, taxering och fastighetsbildning har hämtats ur fastighetsrapporten och kommunens arkiv.

1987: Fastigheten Nordanö 3:11 bildas. I lantmäteriets fastighetsbildningsbeslut står - ...”för bostads och industriändamål. Ägarna till styckningslotten är delägare i Hemsö Fisk AB. Som bedriver fisk odlingsverksamhet i anslutning till härliggande Hultoms brygga. På styckningslottens övre del ska uppföras ett enbostadshus. Läget är betingat av att tillsyn över fiskodlingsanläggning skall kunna ske från bostadshuset.”

2014: ”Genom fastighetsreglering överförs mark från lantbruksenheten Nordanö 3:1 till bostadsfastigheten Nordanö 1:22 och den obebyggda bostadsfastigheten Nordanö 3:11.”

2021- Särskild gränsutmärkning utfördes. I redogörelsen från lantmäteriet 2020-12-15 står: ”en av gränsmarkeringarna som tillkom i en fastighetsreglering 2014-02-25 har enligt sökande (ägare till Nordanö 3:1) försvunnit när man kört lantbruksmaskiner på åkermarken.”

1992 beviljades ett bygglov för ett enbostadshus på fastigheten Nordanö 3:11 som inte genomfördes.

Samhällsförvaltningen har genomfört platsbesök 2022-04-26 för att titta på föreslagen lokalisering och avlopp samt 2022-05-22 för att bedöma naturvärden samt strandskydd. Jordprover togs på två ställen på fastigheten.

Miljöhandläggare på Samhällsförvaltningen har tittat och bedömt jordproverna. Han bedömer att jorden är beskaffad som jord i åkermark och att marken är odlingsbar.

Förslag till beslut har kommunicerats med sökande och sökande har inkommit med ytterligare information till ärendet, se bilaga 12.

Bedömning

Samhällsförvaltningen gör bedömningen att lokaliseringen inte kräver reglering med detaljplan enligt 4 kap 2 § plan- och bygglagen.

Väg-, vatten-, och möjlighet till elanslutning finns i anslutning till föreslagen placering. Samhällsförvaltningen bedömer att enskild avloppsanläggning är möjlig att utföras samt att platsen är lämplig utifrån landskapsbilden.



Samhällsnämnden

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt Miljöbalkens 7 kap har beviljats 2022-06-16.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse
Ansökan om förhandsbesked SAM 2021-3132:1
Situationsplan SAM 2021-3132:2
Fastighetsägarens beskrivning av markanvändning SAM 2021-3132:37
Yttrande från fastighetsägare SAM 2021-3132:22
Yttrande från fastighetsägare SAM 2021-3132:23
Yttrande från fastighetsägare SAM 2021-3132:27
Yttrande Länsstyrelsen SAM 2021-3132:35
Blockrapport - Jordbruksverket SAM 2021-3132:38
Yttrande från planekolog SAM 2021-3132:39
Yttrande från handläggare miljö SAM 2021-3132:40
Reducering av avgift SAM 2021-3132:41
Sökandes kommentar till tjänsteskrivelse SAM 2021-3132:47
Platsbesök av samhällsnämnden på aktuell fastighet 2022-06-16

Upplýsningar

Beslut som fattas kan överklagas

Om du inte är nöjd med samhällsnämndens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos Länsstyrelsen. Skrivelsen med ditt överklagande ska skickas eller lämnas till Härnösands Kommun, Samhällsförvaltningen, 871 80 HÄRNÖSAND.

Skrivelsen ska vara ställd till Länsstyrelsen. Skrivelsen med ditt överklagande måste ha kommit in till samhällsförvaltningen **inom tre veckor från den dag ni fick del av beslutet.**

I överklagandet bör du ange vilket beslut du överklagar, hur du vill att det ändras och varför du tycker att det är fel. Bifoga eventuella handlingar som stödjer din åsikt.



Samhällsnämnden

§ 121

Dnr 2022-000105 1.1.3.1

Detaljplan för Motorn 5 och del av Motorn 1, beslut om antagande

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att anta planförslaget för Motorn 5 och del av Motorn 1 med de efter granskning föreslagna revideringarna och

att namnge lokalgatan till Sälstensudde 1-X.

Bakgrund

Beslutet att bevilja planbesked fattades den 2019-01-18 med stöd av delegationsordningen för samhällsnämnden i Härnösands kommun med stöd av plan- och bygglagen (PBL) 5 kap. 2 och 5 §§.

Syftet med detaljplanen var att pröva förutsättningarna för bostäder som friliggande villor, parhus, radhus och ett flerfamiljshus på del av fastigheten. Bostadsbebyggelsen skulle anpassas till terrängförhållandena och siktlinjer mot vattnet.

Gällande detaljplan för aktuellt planområde anger industriändamål. Detaljplanen fastställdes 1970-12-15 och genomförandetiden har gått ut.

I gällande översiktsplan, antagen av kommunfullmäktige den 30 maj 2011 och aktualitetsförklarad april 2016, redovisas området som utvecklingsområde för bostäder samt tätortsbebyggelse. Planområdet omfattas inte av något riksintresse.

Planförslaget skickades ut för samråd 2021-09-27 med stöd av delegationsordningen för Samhällsnämnden i Härnösands kommun. Plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap. 11 §.

Samhällsnämnden beslutade i § 95 2022-05-12 att sända ut planförslaget på granskning.

Granskningen pågick under tiden 18 maj till den 1 juni 2022 och det inkom 12 yttranden från:

- Länsstyrelsen
- Lantmäteriet
- Räddningstjänsten Höga Kusten-Ådalen



Samhällsnämnden

- Naturskyddsföreningen
- Kollektivtrafikmyndigheten
- Ungdomsrådet
- Närboende 1–5

Länsstyrelsen

Från Länsstyrelsen skriver om områdets geoteknik, att det i handlingen står att ett område invid vattnet behöver undersökas vidare och att markens lämplighet måste vara säkerhetsställt inför antagande av planförslaget.

Gällande att upphäva strandskyddet bedömde Länsstyrelsen att den lokaliseringsprövning som kommunen har gjort är tillräcklig för att visa att motsvarande behov av bostäder inte kan tillgodoses utanför strandskyddat område. Länsstyrelsen påpekade att det fanns oklarheter i både plankartan och i planbeskrivningen gällande den punkten som kommunen behöver ses över och rättas till inför antagande. Länsstyrelsen önskar även förtydligande från kommunen hur strandskyddet ska hanteras för udden som anger Parkmark och där strandskyddet inte är upphävt.

Inför antagande har text och planbestämmelser gällande strandskyddet blivit reviderade. Text har reviderats gällande markens lämplighet för byggnation.

Lantmäteriet

Lantmäteriet inkom med yttrande om bland annat att utfartsförbud i plangräns inte är tillåtet. De påpekade likt Länsstyrelsen att det har blivit bland annat dubletter av planbestämmelser som anger olika lydelse. Det var vidare planbestämmelser i plankartan som var otydliga.

Inför antagande har planförslaget reviderats i delar av Lantmäteriets synpunkter. Utfartsförbud finns kvar i planförslaget.

Räddningstjänsten Höga Kusten-Ådalen

Räddningstjänsten skrev om en översyn av brandposter behöver ses över i området samt om uppställningsplats för fordon samt framkomligheten i området.

Inför antagande har text i planbeskrivningen kompletterats utifrån Räddningstjänstens yttrande.



Samhällsnämnden

Naturskyddsföreningen

Naturskyddsföreningen skriver att de anser att skäl 5 enligt miljöbalken 7 kap 18c § som säger att *området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området* inte kan åberopas för det generellt sett inte är ett allmänt intresse att bygga bostäder och att behovet mycket väl kan tillgodoses utanför området.

Naturskyddsförening anser att kommunen inte på ett trovärdigt sätt kunnat motivera att behovet av lämplig mark för att tillgodose bostadsförsörjningen kräver att det strandskyddade området bebyggs.

Att kommunens vision om att bli fler innevånare troligtvis inte kommer att ske utifrån SCB:s prognos. De anser att kommunens önsketänkande om att bli fler innevånare grundas på bland annat gamla scenarion som Ostkustbanan och dubbelspår mellan Härnösand och Gävle eller att befolkningen skulle öka vid en större etablering i exempelvis Torsboda. Vidare anser de att översiktsplanen beskriver ett önsketänkande gällande innevånarantal.

Naturvårdsföreningen skriver vidare att fri passage lämnas invid vattnet utgör ingen grund för att upphäva strandskyddet (Prop. 2008/09:119). Inget av de särskilda skäl som tas upp i MB 7 kap 14 § tar upp att fri passage kan avsatts är ett giltigt skäl. Naturskyddsföreningen anser att strandskyddet inte ska upphävas inom den kvartermark som ligger närmare strandlinjen än 100 meter och att det därför saknas skäl för att upphäva strandskyddet för att bygga bostäder vid Sälstens Udde.

När det gäller naturvärden anser Naturskyddsföreningen att den utredning som är gjord är bristfällig. Orsaken är att inventeringen utfördes under fel tid på året och att alla värden är svåra att upptäcka då.

De anser att naturområdet ska utökas i väster för att inkludera viktiga träd och en stenmur som ligger invid bostadsområdet B, att naturområdet i områdets västar del är för litet.

Naturskyddsföreningen skriver vidare om det dokument ”*Vision och gestaltungsförslag, Sälstens udde*” där det illustreras hur området kan utformas och att kommunen inte har beaktat biologisk mångfald och ekosystemtjänster eftersom strandzonen är en mycket speciell miljö. De anser att nuvarande strandremsa som bl. a är en viktig spridningskorridor ersätts med kortklippta gräsmattor, trädäck och trädgårdsväxter. Den befintliga naturen längs stranden är värdefull för människor, djur och växter och att gestaltungsförslaget enbart medför negativa konsekvenser för området. Det bör därför arkiveras som ett kuriosa dokument som inte kan ligga till grund för det fortsatta planarbetet.

Inför antagande har text gällande stenmuren och ekosystemtjänster invid strandzonen kompletterats till handlingen.



Samhällsnämnden

Kollektivtrafikmyndigheten

Kollektivtrafikmyndigheten har inget nytt att tillföra i ärendet.

I samrådet inkom de med yttrande om att de såg positivt på att bygga bostäder runt och i närhet till befintliga servicefunktioner samt kollektivtrafik och med goda möjligheter att ta sig till en busshållplats. Stadstrafiken i Härnösands tätort har utökats och aktuellt planområde har goda förutsättningar för att trafikförsörjas av nya linje 503, vilket skapar nytt och starkare kundunderlag till kollektivtrafiken. Exploateringar i och nära kollektiva stråk medför även goda förutsättningar till låg klimatpåverkan då centrala etableringar av nya bostadsområden skapar goda förutsättningar till att resa mer kollektivt. Kollektivtrafikmyndigheten ser positivt på exploateringen med att det kan medföra nytt kundunderlag och bidra till ett hållbart resande.

Inget har ändrats i planförslaget utifrån Kollektivtrafikmyndigheten synpunkter.

Ungdomsrådet

Ungdomsrådet inkom med synpunkter om att planförslaget verkade rimligt eftersom stranden redan är "bebodd" av människor som går förbi och badar. De såg oklarheter kring strandskyddet, om det var upphävt inom det inritade förslaget eller om det var längs med hela stranden.

Ungdomsrådet skriver vidare om naturlivet och vad kommunen gör för åtgärder för att försäkra att den närmaste miljön inte försämras av utvecklingen. De undrar om planförslaget påverkar vattnet och det vattenliv som finns där och att strandskyddet finns för en anledning. Ungdomsrådet skriver vidare att det är viktigt att kompensera djur- och växtlivet i området utifrån planförslaget och att ansvaret är hos exploatören att det som planeras är utifrån respekt till omgivningen.

Inget har ändrats i planförslaget utifrån Ungdomsrådets synpunkter.

Närboende

Det inkom synpunkter från sex närboende varav ett inkom efter granskningstiden var avslutad.

Närboendes synpunkter i granskningen är i stort det samma som i samrådet. Det handlar bland annat om att man inte vill att det anläggs brygga vid udden, utan att den ska ligga längre bort mot Hernöverken och stan. Vidare



Samhällsnämnden

om den utredning gällande parkering och gång- och cykelväg invid badet har det skrivits om och önskemål om dess utformning.

Närboende är vidare oroliga över att utsikten försvinner i och med planförslaget föreslagna byggnadsarea för huvudbyggnad och komplementbyggnad samt husens nockhöjd. De anser att det blir för mycket bebyggelse i området främst för området närmast vägen och att utsikten kommer att försvinna, att bebyggelsen bland annat närmast vägen ska förskjutas mot vattnet.

De vill inte att det byggs ett flerfamiljshus i området för det passar inte in anser de och blir en påverkan på deras fastigheter både gällande kvällssol och en värdeminskning på deras fastighet.

De ifrågasätter planförslagets bestämmelser och vill får förklarat vad som gäller, vidare att vissa av dem är otydliga och att några är luddigt utförda och kommer inte att ha någon verkan när området bebyggs. De hänvisar fortsättningsvis till bestämmelserna i detaljplanen för Lövudden att dessa ska även gälla för Sälstens planförslag.

De skriver fortsättningsvis att tillfartsvägen inte ska vara från Brunnsbusgatans förlängning utan vara från Fiskaregatan. Den nya tillfartsvägen och den trafiksituation som blir med ny bebyggelse ställer sig närboende starkt kritiskt till. De anser vidare att följderna blir mer buller och att starka ljuskäglor rakt in i befintliga hus om tillfartsvägen placeras så som planförslaget visar.

De skriver vidare om en hänvisning till 12 kap. 9§ PBL som handlar om betydande olägenhet för omgivningen och vad som kan vara en betydande olägenhet och anser att det blir en betydande olägenhet för dem med planförslaget.

Inför antagande har planbeskrivningen kompletterats med en bild för tomtarna C1-C4 som visar en sektion om hur mycket husens nockhöjd sticker upp ovanför befintlig väg. Bilden är tagen utifrån den 3D modell som visades under granskningstiden.

Samhällsförvaltningen har upprättat ett granskningsutlåtande där inkomna synpunkter samt kommunens bemötande sammanfattas. Inkomna yttranden medför inte en ändring i planförslagets struktur utan redaktionella ändringar har utförts på befintliga planbestämmelser och i planbeskrivningen.

Inför antagande har en ny bestämmelse tillkommit för det område som ligger närmast vattnet. Syftet är för att reglera så att huvudbyggnader inte kan sticka upp för mycket i området med tanke på utsikt och att bebyggelsen ska följa områdets sluttande karaktär. Den nya bestämmelse är utformad likt den bestämmelse som finns för området närmast befintlig väg som reglerar hur



Samhällsnämnden

mycket huvudbyggnadens nockhöjd får sticka upp ovanför befintlig väg. Den nya bestämmelsen för området närmast vattnet anger att *Huvudbyggnadens högsta nockhöjd ska utgå från lokalgatans höjdsättning, lokaliserad söder om det planerade bostadsområdet. Huvudbyggnader får inte sticka upp mer än 6 meter över lokalgatan.*

Detaljplanen har hanterats med ett standardförfarande i enlighet med plan och bygglagen (2010:900).

Socialt perspektiv

Ett genomförande av detaljplanen bidrar till att fler bostäder byggs inom Härnösands tätort. Efterfrågan på bostäder är stor, allra helst invid vattnet. Ny bebyggelse bidrar till inflyttning till kommunen och skapar en större rörlighet på bostadsmarknaden.

Udden och gångstråket invid vattnet som planläggs som allmän platsmark, park med kommunalt huvudmannskap bidrar till att udden kommer att bli en mer tillgänglig plats än vad den är idag. Det blir fortsatt möjlighet för rekreation och lek inom bostadsområdet och på udden.

Kommunen håller för närvarande på att se över möjligheten av att köpa marken och omvandla udden för att utveckla platsen till en mer parkliknande miljö. Hur udden ska utformas finns illustrerat i ett program som är framtaget av samhällsförvaltningens teknikavdelning. Utefter Fiskaregatan ska en gång- och cykelväg anläggas som ska vidare gå mot Sälstens badplats så befintligt gångstråk invid vattnet rustas upp och blir mer tillgängligt än vad det är idag. Många promenerar längs sträckan och en upprustning av stråket blir ett lyft för området och främjar människors hälsa. Ett upprustat cykelstråk förbi udden gynnar även folkhälsan för det kan bidra till att fler människor vill röra på sig som att gå och cykla längs stråket och vidare mot Sälstens bodar eller mot centrum.

Ekologiskt perspektiv

En undersökning om betydande miljöpåverkan har genomförts. Genomförandet av planförslaget bedömdes inte medföra en betydande inverkan på miljön, hälsan eller på hushållningen med mark, vatten eller andra resurser, dvs. allmänna intressen.

Konsekvenserna av ett genomförande av detaljplanen är att mark som idag är naturmark, men som är planlagd som industri, blir ett nytt bostadsområde. För planområdet har markföroreningar undersökts och det har hittats föroreningar som måste omhändertas innan området bebyggs, det gäller både



Samhällsnämnden

för bostadsområdet och parkmarken. Ett genomförande av planförslaget är positivt utifrån aspekten att föroreningen saneras och tas bort.

I och med att området bebyggs med bostäder så försvinner stor del av naturmarken som idag är en tillgång för de insekter och djur som har inventerats och identifierats i en naturinventering, naturvärdesbedömning och en bedömning utifrån fladdermöss. Bedömningen i utredningarna är att det finns områden som är värda att behålla men dessa områden kan även kompenseras med olika åtgärdsförslag som utredningarna har föreslagit. I planförslaget finns parkmark och naturmark utlagt för de växt och djurliv som finns i området.

I och med att området bebyggs så ökar ytan hårdgjord mark. En dagvattenutredning har tagits fram samt en utredning för dagvattenhantering för gatan. Åtgärdsförslag finns framtagna hur dagvattnet ska tas omhand, fördröjas och renas innan det når recipient.

Ett genomförande av planförslaget bedöms inte påverka MKN för luft och inte heller för vatten på ett negativt sätt.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Om planförslaget blir genomfört kan det medföra att det blir fler människor som kan flytta till Härnösand, eller att det skapar en större rörlighet på bostadsmarknaden.

det bidrar till en flyttkarusell. Med fler personer som bosätter sig i kommunen så blir kundunderlaget starkare för de utbud och tjänster som finns i kommunen.

Det kommer att uppstå en kostnad för kommunen att köpa marken av exploatören och vidare att ta hand om markföroreningen innan udden kan iordningställas till en parkmiljö. Vidare så kommer en kostnad för att iordningställa udden som en park samt att förbättra den befintliga gång- och cykelvägen. Därefter tillkommer årligen en kostnad för skötsel och underhåll av området vilket måste planeras in i kommunens budget.

Beslutsunderlag

- Översiktsplan 2011–2025, antagen av Kommunfullmäktige 2011 och aktualitetförklarad våren 2016
- Förslag till ny Översiktsplan 2040
- Härnösands kommuns Bostadsförsörjningsprogram 2017–2022
- Tillväxtstrategi – Mitt Härnösand 2040
- Regional bostadsmarknadsanalys 2020 och 2021 (Länsstyrelsen)



Samhällsnämnden

- Undersökning i LIS områden – intresse för bostadsutveckling – Kommunstyrelsen 2019
 - Undersökning av betydande miljöpåverkan
 - PM Översiktliga geotekniska undersökningar för bostadsområdet och för udden och stråket
 - PM Miljögeotekniska undersökningar för bostadsområdet och för udden och gångstråket
 - PM Utredning Fladdermöss
 - PM Naturinventering
 - PM Naturvärdesbedömning
 - PM Översiktlig dagvattenutredning
 - Dagvattenhantering av gata + planritningar
 - Lokaliseringsprövning för strandskydd mot MB 7 kap 18c §
-



Samhällsnämnden

§ 122

Dnr 2022-000111 1.1.3.1

Beslut om planbesked gällande nytt äldreboende på Härnön

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att neka planbesked för del av fastigheten Ön 2:51 och

att ge samhällsförvaltningen uppdraget att fortsätta utreda frågan om alternativa lokaliseringar av verksamheten i Planerings- och exploateringsgruppen (PEX-gruppen).

Bakgrund

Härnösands kommunfastigheter AB har lämnat in en ansökan om planbesked för del av fastigheten Ön 2:51.

Planområdet ligger på delar av en grusad fotbollsplan och blandad skog på Geresta. Planområdet angränsar till vårdkasens friluftsområde i söder och Gerestaskolan i öster. Geresta bostadsområde ligger intill planområdet i norr och västerut ligger Stenhammars bostadsområde. Markägare är Härnösands kommun.

Syftet med ansökan är att möjliggöra för ett nytt äldreboende om 4 våningar inom ett befintligt detaljplanelagt område.

Gällande detaljplan, fastställd 1976-11-11, anger markanvändningen allmänt ändamål vilket i planbeskrivningen beskrivs som mark som reserverats för en låg- och mellanstadieskola (2 paralleller) samt förskola. Byggnaden möjliggör för en byggnadshöjd om en våning. Tanken var även att lokaler i byggnaden skulle kunna användas för fritidsändamål. Detaljplanen har en utgången genomförandetid.

I nu gällande översiktsplan, antagen av Kommunfullmäktige den 30 maj 2011 och aktualitetförklarad våren 2016 redovisas områdets mark- och vattenanvändning som TS, Tätortsnära skog. Markanvändningen är i huvudsak skogsområden som är särskilt värdefulla för tätortsnära friluftsliv. Skogsbruk i dessa områden ska ske varsamt och bostadsbebyggelse eller annan exploatering bör normalt inte tillkomma. Undantag kan göras om det inte är till nackdel för det rörliga friluftslivet. God ljudmiljö ska särskilt värnas och de tätortsnära rekreationsområdena ska ha en enkel och trafiksäker tillgänglighet.

Det finns ställningstaganden i översiktsplanen om att det är av stor betydelse att skola, förskola och äldreboenden finns kvar på landsbygden. Även



Samhällsnämnden

närservice såsom dagligvarubutiker och bensinstationer är betydelsefulla för en levande landsbygd. Som ställningstagande står att service på landsbygden ska bevaras och utvecklas.

I nytt förslag till översiktsplan 2040 finns ett ställningstagande att äldreomsorg ska planeras balanserat över kommunen. I tätorten ska det finnas en spridning av boenden för äldre på både Härnön och Fastlandet. I övriga kommundelar ska boenden för äldre prioriteras i kommundelscentrumet. Särskild prioritering på kommundelscentrum där det inte finns något typ av boende för äldre, i första hand Viksjö och Häggdånger.

Förslag till ny översiktsplan 2040 pekar ut aktuellt planområde som utvecklingsområde för bostäder.

Samhällsförvaltningen bedömer att ansökan är i linje med gällande översiktsplans markanvändning, TS, eftersom det i undantagsfall kan medges exploatering om det inte negativt påverkar det rörliga friluftslivet. Denna åtgärd föreslår att mark som används i viss mån för friluftsliv tas i anspråk, men eftersom ianspråktagandet är relativt litet i förhållande till storleken på rekreationsområdet Vårdkasen i stort så bedömer samfällsförvaltningen att ansökt åtgärd stämmer överens med översiktsplanen. Att det finns en gällande detaljplan som medger byggrätt för allmänt ändamål om en våning gör också att samhällsförvaltningen bedömer att ansökan är förenlig med översiktsplanen.

Motivering till föreslaget beslut

Nedan presenteras några av de faktorer och perspektiv som utretts i ansökan om planbesked.

Verksamhetens omfattning och geografisk spridning i kommunen

Den verksamhet som planeras för är omfattande och består av:

- 60 boendeplatser för demenssjuka
- 20 korttidsboendeplatser (avlastningsboende och palliativ vård)
- Daglig verksamhet för demenssjuka
- Lokaler för hemsjukvård om ca 45 anställda

Det planeras för totalt 7 500 LOA fördelat på 4 våningar. Verksamheten har behov av störningsfri miljö (begränsade stimuli). Utöver omkringliggande miljö finns krav på att verksamheten ska vara centralt placerad.

De särskilda boenden som finns idag är lokaliserade ojämnt över tätorten. Två boenden finns på fastlandet, varav de båda planeras att avvecklas och har brister i lokalerna. På Härnön finns tre särskilda boenden, varav det



Samhällsnämnden

närmsta skulle bli Koltrastens boende som är beläget knappt 200 meter fågelvägen från den tilltänka placeringen.

Ras- och skredrisk

2014 genomförde SGI:s en förstudie och översiktlig kartering av stabilitet i raviner och slänter i morän och grov sedimentjord i Härnösands kommun. Arbetet utfördes på uppdrag av MSB 2013 och presenterades för Härnösands kommun 2014. I utredningen pekades delar av Stenhammarsområdet ut som bedömningsklass 2. Det innebär att behov av detaljutredning finns eftersom det förekommit jordrörelser och höga vattenflöden.

Härnösands kommun har tidigare genomfört några utredningar, främst kopplat till dagvattenhantering, i olika delar av Gerestaområdet. Utredningarna visar på att dagvattenhanteringen inom Geresta- och Vårdkasenområdet måste dimensioneras om för att minska risken för skador på bebyggelse och infrastruktur, främst längre nedströms Gerestabäcken. Det pågående och påkostade LONA-projektet för Gerestabäcken är ett steg i att stabilisera vattenflödena och minska risken för översvämning och skred.

Utredningarna från SGI och kommunen har inte tagit hänsyn till exploatering eller större förändringar i området. MSB sammanfattar i PM till utredningen att "Förändrade förutsättningar som t. ex... exploatering kan leda till att förhållandena som redovisas måste uppdateras." Det betyder att om större exploateringar ska göras i området måste en ny geoteknisk utredning av hela området göras med start i SGI:s förstudie för att inte skapa mer jordrörelser och högre vattenflöden.

Exploatering i området leder till ökad andel hårdgjorda ytor vilket riskerar att öka dagvattenflödet och därigenom belastningen på området. Sammantaget bedöms området i dagsläget som tveksamt för större exploatering då stora osäkerheter finns angående markstabilitet och risk för skador på bebyggelse och infrastruktur i områden nedströms.

Trafikbelastning

Den tillkommande trafiken från den planerade verksamheten förväntas bli omfattande då både anställda, besökande samt varu- och tjänstetransporter kommer att ha ett behov av att ta sig till och från platsen. Gerestaskolan som ligger längs anslutande gata samt närboende inom villaområdet kommer bli berörda. Säkra skolvägar är ett av samhällsnämndens prioriterade mål och aktuellt planarbete riskerar att motverka samhällsnämndens mål.

Barnperspektivet

Utifrån närheten till Gerestaskolan måste en sådan här omfattande etablering analyseras utifrån ett barnperspektiv och utifrån barns bästa. Utifrån det vi vet idag så kan vi inte se att denna etablering på denna platsen kan anses vara barns bästa, varken ur ett trafiksäkerhetsperspektiv eller ur ett



Samhällsnämnden

fritidsperspektiv då marken som föreslås tas i anspråk är en fotbollsplan för spontanidrott.

Lokaliseringsutredning

Det saknas riktlinjer och ställningstaganden för hur kommunen ser på lokaliseringen av kommunala verksamheter så som äldreboenden i kommunen. Det finns ingen mark utpekad eller reserverad för ändamålet, varken i nu gällande översiktsplan eller i förslag till ny översiktsplan.

Utifrån detta, samt den information som framkommit under handläggningen i planbeskedsärendet (och beskrivs i texten ovan), har en parallell process påbörjats som syftar till att undersöka andra lämpliga lokaliseringar till önskad verksamhet. Lokaliseringsutredningen ska utgå från ett större samhällsplaneringsperspektiv och arbetet genomförs i samverkan med Planerings- och exploateringsgruppen.

Lokaliseringsutredningen baseras på följande kriterier och är framtagna utifrån verksamhetens krav samt samhällsplaneringsstrategier som framkommit i processen:

- Närhet till kommunens resecentrum (inom 3 km)
- Geografisk spridning av särskilda boenden i kommunen (inte inom 1 km från befintlig verksamhet)
- Närhet till gång- och cykelbana och kollektivtrafik
- Utanför riksintresset för ny järnvägskorridor

Utifrån kriterierna har en första GIS 1 -analys genomförts. Därefter har dialog förts med tjänstepersoner i den kommunala organisationen. Utifrån GIS-analysen och dialoger har samhällsförvaltningen kommit fram till följande:

- Boendet bör förläggas på Fastlandet för att främja geografisk spridning av verksamheten i kommunen, särskilt eftersom de två befintliga särskilda boendena på Fastlandet avses upphöra
- Boendet kan kräva strategiska markköp från kommunens håll för att förvärva centralt placerad mark lämplig för ändamålet (eller framtida ändamål)
- Boendet kommer troligen kräva upprättandet av en ny detaljplan, lämpliga lokaliseringar inom detaljplanelagt område för ändamålet saknas.
- Boendet bör sträva efter att ta i anspråk befintliga lokaler, ytor och områden snarare än exploatera på jungfrulig mark. Till exempel bör fastighetsköp och transformering av befintliga byggnader övervägas.



Samhällsnämnden

- Större områden som Sjukhusområdet och Kronholmen kan utredas för ändamålet men även fastigheter som inte ägs av kommunen bör utredas.

Det första resultatet av lokaliseringsutredningen visar på att det finns andra lämpliga platser för verksamheten men det kommer troligen att kräva upprättande av en ny detaljplan och en mer strategisk och långsiktigt realistisk tidplan för projektet. När kommunen bygger viktiga samhällsfunktioner som dessa krävs noggranna lokaliseringsutredningar och höga krav för att byggnaden och verksamheten ska bli långsiktigt hållbar för kringliggande omgivning och för framtiden. En fördjupad lokaliseringsutredning kommer tydligare kunna ge förslag till lämpliga lokaliseringar för denna viktiga verksamhet och i utredningen kommer även Gerestaområdet att utredas vidare och jämföras med övriga platser.

Socialt perspektiv

Ett negativt beslut om planbesked förändrar inte förutsättningarna för sociala perspektiv så som jämlikhet, tillgänglighet och folkhälsa. Ett negativt planbesked innebär att kommunen inte avser påbörja ett planarbete för ansökt åtgärd.

Ekologiskt perspektiv

Ett negativt beslut om planbesked förändrar inte förutsättningarna för ekologiska perspektiv så som miljö- och klimatpåverkan. Ett negativt planbesked innebär att kommunen inte avser påbörja ett planarbete för ansökt åtgärd.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Ett negativt beslut om planbesked förändrar inte förutsättningarna för ekonomiska och juridiska perspektiv. Ett negativt planbesked innebär att kommunen inte avser påbörja ett planarbete för ansökt åtgärd. Skulle en ny ansökan om planbesked inkomma för samma verksamhet på en annan plats prövas åtgärden på nytt.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Ansökan om planbesked för del av Ön 2:51



Samhällsnämnden

§ 123

Dnr 2022-000088 2.10.3.0

Utveckling av kollektivtrafik - öppna skolskjutsar för allmänheten

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att uppdra till samhällsförvaltningen att tillskriva Kollektivtrafikmyndigheten om att öppna upp skolskjutsturer för allmänheten i områdena Fröland/Ytterfälle och Hemsön i samband med tidtabellsskiftet i december 2022.

Bakgrund

Idag finns det ett antal skolskjutsar som enbart körs för att skjuta elever från bostaden till/från skolan. Dessa turer genomförs ofta med fordon som har lediga platser som innebär att även andra än skolelever kan åka med om turlerna blir offentliga i en turlista.

Härnösands kommun har därför sedan januari 2020 arbetat med frågan och tillskrivet Kollektivtrafikmyndigheten enligt en hemställan om att försöka öppna upp vissa skolskjutsar för allmänheten. Frågan har också diskuterats tillsammans med myndigheten i det arbete som påbörjats med översynen av landsbygdstrafiken, samt vid ett flertal budgetdialoger som är genomförda tillsammans med myndigheten. För att kunna öppna upp samtliga skolskjutsturer för allmänheten krävs en lite mer ingående konsekvensbeskrivning över hur upplägget skulle kunna se ut, men för skolskjutsturerna i Fröland, Ytterfälle och på Hemsön anser Samhällsförvaltningen att ett öppnande är möjligt redan inför kommande tidtabellsskifte i december 2022.

Upplägget för dessa turer är ofta oförändrat från år till år vilket gör att det är relativt enkelt att lägga in turlerna i turlistan.

Socialt perspektiv

Åtgärden öppnar upp möjligheten att nyttja kollektivtrafik inom berörda områden vilket är positivt ur ett socialt perspektiv.

Ekologiskt perspektiv

Ingen påverkan av perspektivet.



Samhällsnämnden

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Utökningen har ingen påverkan sett ur ett ekonomiskt och/eller juridiskt perspektiv utan bedöms kunna bedrivas inom ramen för Samhällsförvaltningens budget eftersom turena redan idag trafikeras.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse



Samhällsnämnden

§ 124

Dnr 2022-000112 1.1.3.1

Delta i designprocess inom projektet Street Moves från ArkDes (Statens centrum för arkitektur och design) hösten 2022 - våren 2023

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att låta samhällsförvaltningen lämna in intresseanmälan för att delta i projektet Street Moves 2 och

att godkänna angiven projektbudget.

Bakgrund

Härnösands kommun har fått förfrågan om att delta i ett projekt med uppstart sommaren 2022 och avslut våren 2023. Projektet heter Street Moves och initieras av Statens centrum för arkitektur och design (ArkDes) och finansieras av Vinnova. Projektet går ut på att förändra hur vi använder stadens gator och uppnå attraktivare, säkrare och mer människovänliga gaturum.

Street Moves genomfördes för första gången 2020 i större städer som Stockholm, Helsingborg och Umeå. Då skapades en typ av byggsats som omvandlar parkeringsplatser till mötesplatser med syfte att förändra gaturummet och visa dess potential för mer än bilparkering. Med hjälp av byggsatsen kan kommuner eller invånare snabbt skapa plats för lek, grönska, utegym, odling, sociala knytpunkter eller annat som ger gatan liv.

I San Fransisco har man testat möjligheten att hyra en bit gata och möblera den hur man vill. Förutom Stockholm var även Umeå, Helsingborg och Västervik med och utvärderade byggsatsen. Efter att Street Moves genomfördes 2020 har projektet fått ett enormt gensvar både nationellt och internationellt. Kommunerna som deltagit i projektet beskriver deras deltagande som mycket positivt som givit dem goda erfarenheter och upplevelser och flera av dem står nu inför att skala upp åtgärder och på sikt göra permanenta förändringar.

Nu skalar ArkDes upp satsningen och innovationskraften i Street Moves 2 och riktar sig denna gång särskilt mot mindre kommuner. I den urvalsprocessen har Härnösands kommun blivit tillfrågade att delta utifrån den omvandling som ska ske längs kajstråket Skeppsbron. Området och dess platser är mycket intressant då det är många projekt i varierande storlek som ska genomföras i närtid och vars genomförande och resultat är beroende av varandra. Exempelvis utbyte av Nybron, anläggande av gång- och



Samhällsnämnden

cykelvägar, renovering av Utsprångskajen och planprogram Skeppsbron. Flera av dessa projekt är redan i genomförandefas medan andra planeras. Det är också en plats som starkt präglas av hårdgjorda ytor, parkeringsplatser och höga hastigheter. Alltså en perfekt plats för detta projekts huvudsyfte, att främja gaturum där bilen får minskat utrymme för att ge plats åt fler aktiviteter och funktioner.

I projektet kommer ett designteam att matchas ihop med olika kommuner som tillsammans ska jobba fram en unik lösning för varje kommun.

Vad ArkDes bidrar med:

- 350 000 kronor öronmärkta för designkonsult som väljs av kommunen och ArkDes tillsammans
- Kunskap och kompetens kring Street Moves som rörelse
- Projektledning och delning av projektet centralt
- Ett nätverk med andra kommuner som genomför liknande förändringar för kunskapsdelning
- Möjlighet till nationell och internationell press som en del av Street Moves
- Ett expertnätverk till projektet för feedback från stadsgrönka, universell utformning, barnperspektiv m.m
- Lyfta upp exemplen som tas fram i Härnösand i media i den mån det känns som ett viktigt/relevant argument.

Kommunen förväntas bidra med:

- Minst 200 timmar i projektet från en bred projektgrupp (kan vara timmar som redan ligger i pågående processer/projekt)
- Budget för material avsatt för designteamet, minst 50 000
- En plats att utforska

Kommunens förslag på översiktlig projektbudget:

Kommun - Utvecklingsenheten 70 000 kronor (70 h)

Kommun - Teknikavdelningen 70 000 kronor (70 h)

Kommun - Plan- och byggavdelningen 70 000 kronor (70 h)

Kommun - Arbetslivsförvaltningen 70 000 kronor (70 h)

Materialkostnader 200 000 kronor

Kommunens projektgrupp föreslås bestå av representanter från Teknikavdelningen och Plan- och byggavdelningen på



Samhällsnämnden

Samhällsförvaltningen samt Utvecklingsenheten på Kommunstyrelsen. Önskvärt är också om Arbetslivsförvaltningen kan delta med tid och resurser för att eventuellt bygga något om det är det som designprocessen mynnar ut i.

Kommunen föreslår att kommunen går in med 280 timmar från representanter från de olika förvaltningarna och avdelningarna samt 200 000 kronor för att finansiera projektet under 2022 och 2023.

Platsen som föreslås väljas ut är de centrala delarna av Skeppsbrostråket med nedslag på specifika platser längs stråket som kan väljas tillsammans med designteamet. Resultatet av att delta är svårt att förutsäga i dagsläget eftersom designprocesser just ska upptäcka och utforska nya lösningar på komplexa problem. Därför är det inte säkert att resultatet kommer bli byggsatser i trä, det kan lika väl resultera i en blomstrande solros-äng på Skeppsbron eller i en 2 kilometers vägmålning av en konstnär.

Motivering till förslaget beslut

Samhällsförvaltningen ser stora vinster med att delta i ett projekt som Street Moves. Dels det faktiska resultatet och fysiska förändring som projektet kan bidra med. Dels den process och kunskapsinjektion som kommunen kan få av att delta i ett sådant här projekt med flera andra kommuner. Street Moves har också fått enormt genomslag i media och att ingå i ett sådant sammanhang kan skapa stora mervärden för Härnösand som kommun och förstärka attraktionskraften och kommunens platsvarumärke där hållbarhet är viktigt. En satsning på mer hållbara gaturum där både funktion, estetik och trygghet lyfts fram och värdesätts och därmed påvisar bra alternativ till bilen är ett steg i rätt riktning för att uppnå kommunens målsättningar.

Socialt perspektiv

Deltagande i Street Moves kan skapa stora positiva sociala effekter. Gaturummet kan bli utformat utifrån fler behov och viljor än bilens och skapa en mer attraktiv och intressant stads- och gatumiljö. En inkluderande designprocess som detta kommer skapa goda demokratiska värden och möjliggör för en mer inkluderande stadsmiljö. Genom satsningar på mer hållbara former av mobilitet som gång och cykel snarare än bil så uppstår stora vinster för folkhälsan.

Ekologiskt perspektiv

Deltagande i Street Moves kan skapa stora ekologiska värden genom att uppmuntra till mer resor med gång och cykel. Det kan också bidra till mer grönskande miljöer och ekosystemtjänster. Konsekvenserna av att delta beror mycket på designteamet och vad som framkommer i den utforskande processen.



Samhällsnämnden

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Deltagande i Street Moves skapar ekonomiska utgifter i form av pengar samt arbetstid som tjänstepersoner bidrar med i projektet. Deltagandet innebär också att kommunen får designkompetens för 350 000 kronor motsvarande 350 timmar för att utforska och skapa förändring i miljöer i staden.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Street Moves 2022 – Härnösands kommun



Samhällsnämnden

§ 125

Dnr 2022-000113 1.1.3.1

Gång- och cykelprogram

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta Härnösands kommuns Gång- och cykelprogram (2022–2040) med tillhörande handlingsplan.

Bakgrund

Processen med att ta fram nytt förslag till översiktsplan 2040 och samhällsnämndens beslut om att uppdatera befintlig gång- och cykelplan har legat till grund för framtagandet av ett nytt gång- och cykelprogram. Dokumentet byter inriktning från en plan till ett program för att bättre passa en strategisk och långsiktig produkt som gång- och cykelprogrammet ämnar vara.

Gång- och cykelprogrammet består av ett strategiskt dokument som berör hur Härnösand ska arbeta långsiktigt med gång- och cykelplaneringen. Till detta dokument finns en handlingsplan som visar på åtgärder och hur programmets intentioner ska utföras. Programmet tar sikte på år 2040 och handlingsplanen ska uppdateras minst vartannat år eller oftare om det finns behov.

GC-programmets mål är att bidra till en ökad andel gående och cyklande i kommunen genom välplanerade gång- och cykelvägar både när det gäller sträckning och utformning. Programmets syfte är att fungera som ett underlag för att planera för kommande byggnationer, göra prioriteringar och ekonomiska bedömningar. Programmet ska dessutom verka som underlag när detaljplaner och planprogram tas fram.

GC-programmet har utifrån översiktsplanens prioriterade målgrupper beaktat fyra övergripande perspektiv:

- Barnperspektivet
- Folkhälsoperspektivet
- Tillgänglighetsperspektivet
- Genusperspektivet

I Samhällsnämndens uppdrag att ta fram gång- och cykelprogrammet angavs den geografiska avgränsningen Härnösands tätort. Programmet pekar även på viktiga gång- och cykelstråk utanför tätorten och handlingsplanen tar till viss del hänsyn till dessa trots den geografiska avgränsningen. Detta för att



Samhällsnämnden

skapa en helhetsbild av cykelvägnätet och belysa kommunens ambitioner och vilja att utveckla dessa stråk. Detaljer kring åtgärder utanför tätorten i de längre stråken hanteras delvis i kommunens översiktsplan men även som en del i samverkan med Trafikverket då de längre stråken till kommundelarna oftast består av statligt vägnät.

GC-programmet samt handlingsplanen var ute på remiss under tiden 2022-04-25 till 2022-05-09 till berörda aktörer och förvaltningar, se bifogad sändlista. Synpunkter har sammanfattats i en remissammanställning som bifogas detta förslag till beslut. Sammanfattningsvis gjordes inga större förändringar utifrån remissvaren, det mesta var förtydliganden och språkändringar.

Socialt perspektiv

Genomförs åtgärder i enlighet med handlingsplanen och GC-programmet skapas många positiva sociala effekter.

- Folkhälsan blir bättre genom goda förutsättningar för rörelse i staden.
- Invånare som har som enda alternativ att förflytta sig till fots eller på cykel pga. socioekonomiska skäl gynnas av goda GC-vägar.
- Trygga GC-vägar gör att fler barn själva kan ta sig till och från skolan och fritidsaktiviteter. Detta ger barnen mer frihet, självförtroende och godare hälsa.
- Om cykeltrafiken med tiden ersätter bilresande blir trafikmiljön lugnare och därmed tryggare.

Ekologiskt perspektiv

Effekten av att fler väljer att cykla eller gå istället för att ta bilen innebär stora positiva följder för klimatet. Mindre utsläpp, mindre buller, lägre slitage på kommunens vägar och mindre mikroplaster från bilens däck.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Att öka gång- och cykeltrafiken i en stad ger samhällsekonomiska vinster. Ofta är de sammantagna vinsterna av att anlägga och underhålla cykelbanor högre än kostnaderna. De samhällsekonomiska vinsterna av en ökad andel gående och cyklande beräknas vara tre till fem gånger högre än kostnaderna. Vinsterna beror bland annat på bättre hälsa hos människor som går eller cyklar, mindre slitage på vägar och däck samt mindre avgaser och buller. Det finns även vinster i form av en minskad andel trafikolyckor samt att den negativa klimatpåverkan som skapas av biltrafiken minskas om fler väljer att gå och cykla.



Samhällsnämnden

Kortsiktigt följer en ökad kostnad vid om- och nybyggnation av GC-vägarna. En ökad standard på väghållningen bidrar också till en ökad kostnad. Långsiktigt kan kostnaden för upprustning pga. slitage på kommunens bilvägar minska genom ökad cykeltrafik.

För invånarna kan bättre GC-förutsättningar gynna dem ekonomiskt då bilresor blir allt dyrare i takt med stigande bränslepriser.

Antas GC-programmet och handlingsplanen innebär det att dokumenten blir styrande och i viss mån vägledande. Dokumenten ska därför efterföljas och användas av berörda aktörer inom kommunen.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Agenda 2030

Nationella miljö kvalitetsmålen

Regeringens nollvision

Nationella cykelstrategin

Regionala transportplanen 2021–2029

Härnösands kommuns översiktsplan 2040

Härnösands kommuns trafikprogram 2015–2050

Härnösands kommuns tillväxtstrategi 2040



Samhällsnämnden

§ 126

Dnr 2022-000035 1.1.3.1

Ekonomisk månadsuppföljning samhällsnämnd

Samhällsnämndens beslut

Samhällsförvaltningen föreslår samhällsnämnden besluta

att lägga budgetuppföljning maj till handlingarna.

Bakgrund

Samhällsnämnden visar per sista maj ett överskott på 0,2 mnkr. De totala intäkterna är 114,1 mnkr vilket är 1,3 mnkr mer än budget för perioden. Kostnaderna är 113,9 mnkr vilket är 1,1 mnkr högre än budget. Negativa avvikelser finns inom de flesta kostnadsslagen dock visar personalkostnader och köp av huvudverksamhet ett överskott. Köp av huvudverksamhet har tidigare månader visat underskott vilket alltså påverkar nämndens resultat positivt per sista maj.

Kända större avvikelser som kan komma att påverka årets resultat är lägre intäkter än budgeterat på Simhallen Härnösand där pandemiåtgärderna fortfarande påverkar resultatet för året. Kostnaderna till Kollektivtrafikmyndigheten är fortfarande osäkra dock förväntas en minskad kostnad för år 2021 som kan påverka nämndens resultat positivt om inte kostnaderna under 2022 blir högre än budgeterat.

Investeringar gjorda per sista maj uppgår till 7,3 mnkr av årets tilldelade 77,4 mnkr.

Beslutsunderlag

Samhällsförvaltningens tjänsteskrivelse

Budgetuppföljning maj 2022



Samhällsnämnden

§ 127

Dnr 42567

Delegationsbeslut till granskning 2022-06-16

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Bakgrund

Handläggarna redogör för delegationsbeslut som nämnden valt ut för granskning:

- SAM2022-1089 – Strandskyddsdispens för anläggande av bro
- SAM-2021-3078 – Bygglov – ändrad användning av byggnad, kontor till bostäder
- Slutbesked – uppföra vindkraftpark Björnlandshöjden



Samhällsnämnden

§ 128

Dnr 42568

Delegationsbeslut enligt förteckning 2022-06-16

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna och

att följande delegationsbeslut kommer att granskas på nästa sammanträde:

SAM 2022-1804.

Bakgrund

Aktuell lista på delegationsbeslut har gått ut till nämnden i handlingarna inför dagens möte.

Beslutsunderlag

Delegationslista 2022-05-05 – 2022-06-08



Samhällsnämnden

§ 129

Dnr 42570

Ärenden för kännedom

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att lägga ärenden för kännedom till handlingarna

Beslutsunderlag

Dialogsammanställning 2022-06-02 Skeppsbron

Föreslagen placering av Härnösands största äldreboende (skrivelse)

SAM årlig uppföljning systematiskt arbetsmiljöarbete

Strategisk kompetensförsörjningsplan 2022-05-09



Samhällsnämnden

§ 130

Dnr 42571

Ordförande rapporterar

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Bakgrund

Ordföranden Knapp Britta Thyr (MP) informerar om följande:

- Namnberedning
- 10-åriga investeringsplanen
- Referensgruppen livsmedelsupphandling
- PEX-gruppen
- Ridklubben och slalomklubben

KTM – långsiktiga trafikförsörjningsplanen



Samhällsnämnden

§ 131

Dnr 42572

Förvaltningschef rapporterar

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Bakgrund

Förvaltningschefen Thomas Jenssen informerar om följande:

- Tillsynsbesök Länsstyrelsen
- Ny alkoholhandläggare
- Ny miljöhandläggare
- Ny nämndsekreterare
- Förvaltningseftermiddag i Geresta
- Ändringar i avtal med Ridklubben
- Dialog om verksamheten med Slalomklubben
- Införande av heltid på förvaltningen
- Lokalplanering för kontorsutrymmen på förvaltningen
- Verksamhetsövergång och tjänstekoncessionsavtalet simhallen
- Rullskidbana snart klar
- Dialog om grönyteområdet vid Simhallen
- Tilldelning i upphandling av samverkansavtal Nybron
- Tilldelning i upphandling av byte av lift i slalombacken
- Läget i bygget av ny idrottshall och gräsplanen på Myran
- Läget i arbetet med serveringstillstånd



Samhällsnämnden

§ 132

Dnr 42569

Övriga rapporter

Samhällsnämndens beslut

Samhällsnämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Bakgrund

Helene Lager, miljöchef, informerar om branden på reningsverket i Älandsbro igår.
